**NOTA DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Titlul proiectului de act normativ**   **ORDONANŢA GUVERNULUI**  **privind reorganizarea Companiei Naţionale de Autostrăzi şi Drumuri Naţionale din România - S.A. şi înfiinţarea Companiei Naţionale de Investiţii Rutiere S.A.** | | | | | | | |
| 1. **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | | |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Compania Naţională de Autostrăzi şi Drumuri Naţionale din România - S.A., aflată sub autoritatea Ministerului Transporturilor este administratorul autostrăzilor şi drumurilor naţionale pe bază de contract de concesiune încheiat în condiţiile prevăzute de legislaţia în vigoare, având drepturile, obligaţiile şi răspunderile ce îi revin în această calitate, potrivit reglementărilor interne şi actelor juridice internaţionale la care România este parte;  În vederea asigurării cadrului legal precum şi a condiţiilor necesare realizării obligaţiilor Companiei Naţionale de Autostrăzi şi Drumuri Naţionale din România - S.A., aflată sub autoritatea Ministerului Transporturilor pentru desfăşurarea activităţilor de interes public naţional în domeniul administrării drumurilor naţionale şi autostrăzilor;  Întrucât principalele obiective ale Companiei Naţionale de Autostrăzi şi Drumuri Naţionale din România - S.A. pentru perioada următoare sunt reprezentate de dezvoltarea reţelei de autostrăzi, construirea unei reţele de drumuri expres, realizarea de centuri şi variante ocolitoare pentru oraşele mari, conexiunea municipiilor reşedinţă de judeţ şi a localităţilor urbane limitrofe la autostrăzi şi drumuri expres, dar şi de a asigura implementarea proiectelor de infrastructură de transport transeuropene aşa cum acestea sunt definite de legislaţia în vigoare;  Având în vedere că proiectele de infrastructură de transport sunt investiţii publice de importanţă strategică pentru România, care asigură conectivitatea cu coridoarele de transport europene şi creşterea mobilităţii populaţiei şi a mărfurilor;  Deoarece întârzierea implementării proiectelor de infrastructură de transport transeuropeană are impact direct asupra pierderii de sume alocate României prin Programul Operaţional Infrastructură Mare, context care impune reglementarea unor măsuri pentru diminuarea acestei categorii de risc.  Sursele de finanţare pentru dotările CNADNR trebuie să fie asigurate din amortizare şi profitul net pentru a asigura executarea de lucrări de întreţinere şi mentenanţă necesare infrastructurii rutiere în regie proprie pentru a evita producerea de degradări ale structurii rutiere cu impact asupra siguranţei circulaţiei, iar în acest context se impune reglementarea structurii surselor de finanţare care stau la baza achiziţionării dotării cu echipamente şi utilaje.  Având în vedere că elementele sus-menţionate vizează interesul public şi strategic şi sunt o prioritate a Programului de guvernare, se impune adoptarea de măsuri pe calea ordonanţei, în temeiul art.1, punctul VIII din Legea 123/2016 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanţe. | | | | | | |
| 11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Nu este cazul | | | | | | |
| 2. Schimbări preconizate | Prin proiectul de act normativ se propune reorganizarea C.N.A.D.N.R. şi înfiinţarea unei companii distincte pentru gestionarea infrastructurii rutiere astfel încât să fie asigurată dezvoltarea pe termen lung a reţelei de transport TEN-T Centrală şi Globală, în conformitate cu obiectivele asumate faţă de Comisia Europeană, iar neadoptarea cadrului legal de reorganizare constituie o situaţie excepţională care conduce la întârzieri în implementarea proiectelor şi la decomiterea unor sume importante de bani din bugetul Uniunii Europene. Aceste întârzieri au impact direct asupra dezvoltării economice viitoare a României.  În acest context, prin proiectul de act normativ, Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 84/2003 pentru înfiinţarea Companiei Naţionale de Autostrăzi şi Drumuri Naţionale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administraţia Naţională a Drumurilor din România", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 694 din 3 octombrie 2003, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările şi completările ulterioare, se modifică şi se completează în mod corespunzător.  Prin proiectul de act normativ se înfiinţează Compania Naţională de Investiţii Rutiere S.A., denumită în continuare C.N.I.R., ca societate comercială pe acţiuni potrivit Legii societăţilor nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu personalitate juridică, de interes strategic național, care se organizează şi funcţionează sub autoritatea Ministerului Transporturilor, pe bază de gestiune economică şi autonomie financiară distinctă, cu respectarea legislaţiei în vigoare, şi va asigura serviciul public de dezvoltare a infrastructurii de transport rutiere pentru transportul populaţiei şi a mărfurilor, în condiţii de siguranţă a circulaţiei, timpi de deplasare comparabili cu cei din Uniunea Europeană şi confort în trafic. Serviciul public asigurat de C.N.I.R. este parte din serviciul public de interes general care asigură circulaţia populaţiei şi a mediului de afaceri pe reţeaua naţională de transport.  C.N.I.R. va avea drept obiect principal de activitate:  a) proiectarea, construirea, reabilitarea, modernizarea, repararea pe perioadele de garanţie tehnică a autostrăzilor până la data predării către C.N.A.I.R., drumurilor expres, drumurilor naţionale, variantelor ocolitoare precum şi a altor elemente de infrastructură rutieră care fac parte din structura rutieră menţionată astfel cum acestea sunt aprobate prin documentele strategice la nivel naţional sau fac obiectul unor decizii ale autorităţilor publice naţionale în domeniul transporturilor;  b) executarea de lucrări în regie proprie de natura celor menţionate la lit. a) cu respectarea prevederilor legale în domeniul ajutorului de stat şi a achiziţiilor publice;  c) coordonarea dezvoltării unitare şi echilibrate a infrastructurii de transport rutier în acord cu sursele de finanţare disponibile şi cu documentele strategice aprobate la nivel naţional;  d) încasarea lunar de la C.N.A.I.R. a unei cote părţi din rovigneta partajată precum şi din tarifele de trecere a podurilor, inclusiv din alte venituri după mecanismul prevăzut în prezenta ordonanţă;  e) desfăşoară activităţi de concesionare a spaţiilor de servicii situate de-a lungul autostrăzilor şi a drumurilor expres pentru asigurarea de servicii necesare desfăşurării traficului auto precum şi a altor activităţi economice.  Capitalul social iniţial al C.N.I.R. este în valoare de 50.000.000 lei şi este subscris şi integral vărsat în numerar de Statul Român în calitate de acţionar unic care îşi exercită drepturile şi îşi îndeplineşte obligaţiile prin Ministerul Transporturilor în calitate de reprezentant legal al Statului Român.  Capitalul social al C.N.I.R. este divizat în 5.000.000 de acţiuni cu o valoare nominală de 10 lei fiecare, deţinute în totalitate de Statul Român, prin reprezentant legal Ministerul Transporturilor.  Personalul C.N.I.R. este angajat numai prin concurs, pe bază de contract individual de muncă încheiat conform legii, iar în anexa nr. 1 la proiectul de act normativ este reglementată salarizarea personalului.  Statutul C.N.I.R. este prevăzut în anexa nr. 2 la proiectul de act normativ şi este întocmit potrivit prevederilor legale în vigoare.  C.N.A.I.R. transferă, în mod etapizat, proiectele de infrastructură de transport rutier pentru dezvoltarea infrastructurii de transport către C.N.I.R. potrivit anexei nr. 3 la proiectul de act normativ. Lista proiectelor prevăzută în anexă poate fi modificată şi/sau completată prin ordin al ministrului transporturilor. Proiectele de infrastructură de transport rutier se transferă către C.N.I.R. în vederea implementării, cu condiţia ca aceasta să dispună de personalul minim necesar în vederea implementării, gestionării resurselor financiare necesare proiectelor, derulării procedurilor de achiziţie publică dacă va fi cazul sau coordonării activităţii de proiectare, astfel încât să se asigure continuitate în implementarea proiectelor de infrastructură de transport. Pentru fiecare proiect de infrastructură de transport rutier care se transferă se va încheia protocol de predare-primire între C.N.A.I.R. şi C.N.I.R.  Până la desfăşurarea efectivă a activităţii C.N.I.R. pot fi asigurate servicii suport de către C.N.A.I.R. pe bază de protocol de colaborare încheiat între cele două companii. | | | | | | |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| 1. **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| 1. Impactul macroeconomic | | Actul normativ are impact macroeconomic prin dezvoltarea infrastructurii de transport rutier, cu accent pe conectivitatea multimodală a regiunilor, accesul populaţiei şi al mediului de afaceri la reţeaua de transport şi susţinerea dezvoltării regiunilor cu potenţial de creştere economică in vederea sprijinirii obiectivului de dezvoltare sustenabilă a României. | | | | | |
| 11*.* Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | | Proiectul de act normativ asigură condiţiile pentru modernizarea şi dezvoltarea accelerată a infrastructurii rutiere de transport, precondiţie esenţială pentru dezvoltarea economică a ţării. | | | | | |
| 21. Impactul asupra sarcinilor administrative | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 22. Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Impactul social | | Proiectul de act normativ are impactsocial, prin crearea de noi locuri de muncă în cadrul realizării proiectelor de infrastructură rutieră. | | | | | |
| 4. Impactul asupra mediului | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| 1. **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**   **pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**  Mii lei | | | | | | | |
| Indicatori | | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare,  plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat  b) bugete locale  c) bugetul asigurărilor sociale de stat | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 7. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| 1. **Efectele proiectului act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | |
| 1. 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ 2. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; 3. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice:     a) impact legislativ - prevederi de modificare şi completare a cadrului normativ în domeniul achiziţiilor publice, prevederi derogatorii;     b) norme cu impact la nivel operaţional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfăşurarea procedurilor de achiziţie publică, unităţi centralizate de achiziţii publice, structură organizatorică internă a autorităţilor contractante. | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| 1. **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. | | | | | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Concurenţei şi Consiliul Legislativ. | | | | | |
| 6. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| **7.Activităţi de informare publică privind elaborarea**  **şi implementarea proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. | | | | | |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| **8. Măsuri de implementare** | | | | | | | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |

Faţă de cele menţionate mai sus, s-a elaborat alăturatul proiect de **Ordonanţa Guvernului privind reorganizarea Companiei Naţionale de Autostrăzi şi Drumuri Naţionale din România - S.A. şi înfiinţarea Companiei Naţionale de Investiţii Rutiere S.A.,** pe care îl supunem spre analiză şi aprobare.

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL TRANSPORTURILOR** PETRU SORIN BUŞE |  |

**AVIZĂM FAVORABIL**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**  **CRISTIAN GHINEA** | **MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE**  **ANCA DANA DRAGU** |
| **MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECŢIEI SOCIALE ŞI PERSOANELOR VÂRSTNICE**  **DRAGOŞ NICOLAE PÎSLARU** | **MINISTRUL JUSTIŢIEI**  **RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ** |
|  |  |