

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### ➤ Descrierea situației actuale

Bugetul de stat pe anul 2016, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2016 nr.339/2015, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată, luând în calcul o creștere a produsului intern brut de 4,1% pentru acest an.

Proiecția veniturilor și cheltuielilor bugetare a fost realizată pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării legii bugetului de stat pe anul 2016 și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2016.

Estimarea indicatorilor bugetari a avut în vedere atingerea unui nivel al deficitului bugetar inițial de 2,8% din produsul intern brut potrivit metodologiei cash.

În temeiul art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată dispune la art.23 că orice rectificare a bugetului de stat trebuie să aibă în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

În acest context, principalele elemente care stau la baza rectificării

bugetare pe anul 2016 sunt:

I. Evoluția economică din prima parte a anului:

- În primul trimestru din acest an **produsul intern brut s-a majorat cu 4,3%** ca urmare a contribuției pozitive a cererii interne (6,3 procente). Cererea internă s-a bazat, în principal, pe creșterea consumului privat cu 9,5%, manifestându-se influența concomitentă a acțiunii măsurilor de relaxare fiscală (reducerea TVA la 1 iunie 2015 și 1 ianuarie 2016) și a majorărilor salariale. Formarea brută de capital fix s-a majorat în trimestrul I din acest an cu 2,3% față de trimestrul I 2015.
- Exportul net a contribuit negativ la creșterea reală a produsului intern brut cu 2,0 procente în condițiile majorării exporturilor de bunuri și servicii cu 5,5% și a importurilor de bunuri și servicii cu 9,7%.
- Pe latura ofertei sunt de evidențiat următoarele evoluții: valoarea adăugată brută din servicii s-a majorat cu 6,3%, cea din construcții cu 1,8%, iar din industrie cu 0,6%, în timp ce valoarea adăugată brută din agricultură a scăzut cu 1,2%. Impozitele nete pe produs s-au majorat cu 2,9%.
- La nivelul primelor 5 luni ale anului curent volumul producției industriale s-a situat cu 1,4% peste nivelul realizat în aceeași perioadă din 2015. Este de remarcat creșterea semnificativă a cererii de bunuri de folosință îndelungată reflectată într-o majorare a producției de astfel de bunuri cu 12,5%.
- În primele 5 luni ale anului 2016 volumul lucrărilor de construcții a fost mai mare decât cel înregistrat în perioada corespunzătoare a anului anterior cu 5%. Fiind însă una din activitățile economice (după agricultură) cu un puternic caracter sezonier, relevante sunt datele ajustate, care evidențiază rezultate favorabile în sectoarele: construcții ingineresti realizate în principal din fonduri bugetare (+12,4%) și clădiri rezidențiale (+3,4%). Lucrările realizate la clădirile nerezidențiale au scăzut cu 0,2%.
- Rezultatele economice de până în prezent argumentează posibilitatea realizării unei **creșteri economice de 4,2% față de 4,1% cât se estima la elaborarea legii bugetului de stat și un produs intern brut în valoare nominală de 757,0 miliarde lei**, față de 746,6 miliarde lei cât s-a estimat inițial. În principal, plusul de 8,3 mld. lei se explică prin diferența dintre datele estimate pentru anul 2015 utilizate la elaborarea bugetului și datele statistice publicate de INS, precum și prin reestimarea creșterii economice.
- **Exporturile de bunuri** și-au încetinit ritmul de creștere, de la 4,7%, în primele 5 luni ale anului 2015, până la 4,4% în perioada similară a

anului curent. Valoarea exporturilor intracomunitare de bunuri a înregistrat o creștere cu 7,5%, ponderea exportului destinat statelor UE în total exporturi reprezentând 75,8%. **Importurile de bunuri** au crescut, în primele 5 luni ale anului 2016 cu 8,7%, față de majorarea cu 5,4% înregistrată în perioada corespunzătoare din 2015. Importurile provenite din zona UE au înregistrat în primele 5 luni ale anului 2016 o creștere cu 10,1% față de aceeași perioadă a anului anterior, ajungând să reprezinte 77,9% din importurile românești.

- În primele 5 luni ale anului 2016, **contul curent al balanței de plăți** a înregistrat un deficit în valoare de 2,6 mld. euro, față de excedentul înregistrat în perioada similară din 2015. Investițiile străine directe au totalizat o valoare de 1117 milioane euro, față de 970 milioane euro cât au atins în aceeași perioadă din 2015, fiind în creștere cu 15,2%.
- În primele 6 luni ale anului comparativ cu perioada corespunzătoare a anului anterior prețurile de consum s-au redus, în medie, cu 2,54%. Scăderea cea mai pronunțată s-a înregistrat la mărfurile alimentare (-5,81%), în timp ce mărfurile nealimentare și serviciile au înregistrat diminuări mai modeste de preț (-0,80%, respectiv -0,32%). Inflația anuală a înregistrat în luna iunie o scădere pe total de 0,7%. Pe componente, prețurile mărfurilor alimentare au înregistrat o creștere ușoară (+0,03%), datorită eliminării efectului de bază al reducerii TVA la această grupă de produse, în timp ce prețurile mărfurilor nealimentare și tarifele la servicii au înregistrat un trend descendent (-1,22% și respectiv -0,74%).

II. Execuția bugetară pe primele șase luni ale anului 2016 s-a încheiat cu un deficit de 3,85 miliarde lei, respectiv 0,5% din PIB, față de deficitul programat pentru semestrul I de 1,9% din PIB.

**Veniturile bugetului general consolidat** au fost în sumă de **108,4 miliarde lei**, reprezentând 14,3% din PIB, fiind cu 2,0% mai mici în termeni nominali față de aceeași perioadă a anului precedent.

**Cheltuielile bugetului general consolidat** în sumă de **112,2 miliarde lei**, au crescut în termeni nominali cu 5,5% față de aceeași perioadă a anului precedent.

Principalele elemente ale execuției bugetare sunt prezentate mai detaliat în **Raportul privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2016**.

Potrivit datelor prezentate în Raport, în semestrul I 2016 veniturile încasate din economia internă (fără fonduri pre și post-aderare de la Uniunea Europeană) au fost în sumă de 107,2 miliarde lei, cu 0,9% mai mari comparativ cu

încasările semestrului I 2015 și un grad de încasare față de programul semestrial de 99,5%.

Ca procent în PIB, veniturile încasate din economia internă s-au redus cu 0,7 puncte procentuale de la 14,9% din PIB cât au reprezentat în semestrul I 2015 la 14,2 % din PIB în semestrul I 2016.

Veniturile fiscale au fost în sumă de 68,7 miliarde lei, cu 0,5% mai mici comparativ cu perioada similară din anul precedent și s-au realizat în proporție de 102,0% față de program semestrul I, reflectate în principal pe următoarele categorii de venituri:

- încasările din impozitul pe profit au înregistrat o creștere cu 12,5% comparativ cu anul anterior;

- încasările din impozitul pe venit s-au realizat în proporție de 103,3% față de program semestrul I, înregistrând comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent o creștere cu 2,3%;

- încasările din taxa pe valoarea adăugată s-au realizat în proporție de 101,6% față de program semestrul I, iar comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent s-au diminuat cu 9,5%;

Veniturile nefiscale încasate în primul semestru al anului 2016 au totalizat 8.439,2 milioane lei (1,1% din PIB), cu 9,0% sub programul de încasări aferent semestrului I și cu 6,6% mai mici comparativ cu încasările semestrul I 2015.

Cheltuielile bugetului general consolidat ca pondere în PIB au înregistrat o scădere cu 0,1 puncte procentuale de la 14,9% din PIB în semestrul I 2015 la 14,8% din PIB în semestrul I 2016.

Cheltuielile bugetare efectuate în primul semestru al anului 2016 s-au situat sub nivelul programat la toate titlurile de cheltuieli, niveluri mult diminuate fiind înregistrate în cazul cheltuielilor cu subvențiile, a cheltuielilor cu proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, a cheltuielilor aferente programelor cu finanțare rambursabilă, precum și în cazul cheltuielilor de capital.

Comparativ cu primul semestru al anului 2015 s-au înregistrat creșteri semnificative ale cheltuielilor publice în cazul cheltuielilor de personal (+10,7%), a cheltuielilor cu transferurile între unități ale administrației publice (+5,1%), a cheltuielilor cu asistența socială (+8%), a cheltuielilor cu proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (+97,6%) precum și a cheltuielilor de capital (+31,4%). Economii s-au înregistrat în cazul cheltuielilor cu subvențiile (-16,6%), a cheltuielilor cu alte transferuri (-22,6%), a cheltuielilor aferente programelor cu finanțare rambursabilă aferente cadrului financiar 2007-2013 (-17,0%), a cheltuielilor aferente programelor cu finanțare rambursabilă(-16,6%) precum și a altor cheltuieli (-8,7%).

III. Adoptarea unor acte normative care au prevederi referitoare la majorări sau modificări salariale, precum și cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare între care menționăm:

**1. Legea nr.66/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copilului potrivit căreia, de la 1 iulie 2016:**

- crește pragul minim al indemnizației pentru creșterea copilului la 85% din salariul minim brut pe țară garantat în plată, adică 1.063 lei față de 600 lei cât era până la data intrării în vigoare a legii;

- limita maximă (3.400 lei/lună) este eliminată, indemnizația urmând să fie calculată la 85% din veniturile nete realizate în ultimele 12 luni din ultimii 2 ani anteriori datei nașterii copilului;

- indemnizația în cuantum de 85% din veniturile nete realizate se va acorda timp de doi ani, nu un an, cum era până la data intrării în vigoare a legii;

- stimulentele de inserție se stabilește la 50% din indemnizația minimă, respectiv crește de la 500 la 531 lei.

**2. Legea nr.85/2016 privind plata diferențelor salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011**

**3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

**4. Hotărârea Guvernului nr.1017/2015 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată potrivit căreia începând cu data de 1 mai 2016 salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește la 1.250 lei lunar față de 1.050 lei lunar cât era stabilit la data de 1 iulie 2015.**

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative, care au intrat în vigoare după aprobarea legii bugetului de stat pe anul 2016, precum și pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele șase luni ale anului, se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2016.

➤ **Schimbări preconizate**

Ca urmare a luării în considerare a unei creșteri economice de 4,2% față de 4,1%, cât a fost avută în vedere la elaborarea bugetului de stat pe anul 2016,

și a unui produs intern brut în valoare nominală de 757,0 miliarde lei, față de 746,6 miliarde lei cât s-a estimat inițial, prin proiectul de act normativ se propune:

### **Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2016:**

Veniturile, precum și cheltuielile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 2.932,4 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat se menține la nivelul de 2,8% din PIB în termeni cash și 2,95% din PIB potrivit metodologiei ESA 2010.

1. **Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2016.**

**Veniturile bugetului de stat** pe anul 2016, se majorează pe sold cu suma de 2.951,2 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- **Impozitul pe profit:** se majorează cu 1.053,7 milioane lei. Majorarea s-a bazat pe evoluția încasărilor din primul semestru al anului 2016 comparativ cu programul estimat (+534,9 milioane lei).
- **Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice:** se majorează cu 399,0 milioane lei, în principal datorită încasărilor peste estimările inițiale în condițiile intrării în vigoare de la 1 ianuarie 2016 a sistemului de impozitare progresivă a microîntreprinderilor.
- **Impozitul pe venit** se majorează cu 357,7 milioane lei. Rectificarea pozitivă a impozitului pe venit s-a datorat evoluției încasărilor din prima parte a anului (depășirea nivelului programat inițial cu 3,5%), iar pe de altă parte evoluției indicatorilor macroeconomici (creșterea efectivului salariaților din economie și a câștigului salarial mediu brut).
- **Impozite și taxe pe bunuri și servicii** se diminuează cu 374,1 milioane lei.
- **Taxa pe valoarea adăugată** se diminuează cu 248,7 milioane lei. Modificarea se datorează evoluției înregistrată de veniturile din TVA în prima parte a anului și extinderea cotei reduse de TVA la 9% de la 1 august 2016 pentru serviciile din sectorul agricol și livrarea de îngrășăminte, pesticide, semințe și alte produse agricole destinate însămânțării sau plantării.
- **Accizele** se majorează cu 180,0 milioane lei, în principal datorită depășirii programului stabilit pentru primul semestru și evoluției indicatorilor macroeconomici.
- **Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii** scad cu 211,1 milioane lei, influențate de diminuarea veniturilor bugetare estimate din

impozitul pe veniturile suplimentare obținute ca urmare a diminuării cifrei de afaceri din sectorul gazelor naturale și al petrolului.

- **Impozitul pe comerțul exterior și tranzacțiile internaționale** se majorează cu 178,9 milioane lei, în contextul evoluției pozitive a încasărilor din prima parte a anului (depășirea nivelului programat inițial cu 106,8 milioane lei).
- **Veniturile din contribuții de asigurări sociale** cresc cu 535,5 milioane lei. Influența pozitivă se datorează măsurii legislative privind introducerea obligației de plată a contribuției de stat datorate de asigurații din armată, poliție și funcționarii publici cu statut special.
- **Veniturile nefiscale** se majorează cu 847,0 milioane lei, în principal datorită reclasificării sumelor provenite din finanțarea bugetară a anilor precedenți, care se restituie în condițiile legii, către bugetele din care au fost acordate, dar și de veniturile din dobânzi ca urmare a emisiunilor de titluri de stat.

**Cheltuielile bugetului de stat anul 2016**, se majorează, pe sold, cu suma de 3.521,4 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- **Cheltuielile de personal** cresc cu 489,2 milioane lei;
- **Cheltuielile cu bunuri și servicii** cresc cu 52,3 milioane lei;
- **Cheltuielile cu dobânzile** cresc cu 309,9 milioane lei;
- **Cheltuielile cu subvențiile** se majorează cu 362,9 milioane lei;
- **Transferurile între unități ale administrației publice** se majorează cu 2.259,4 milioane lei din care: suma de 1.429,2 milioane lei pentru echilibrarea Bugetului asigurărilor sociale de stat, suma de 207,2 milioane lei pentru echilibrarea Bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și suma de 150,0 milioane lei reprezentând majorarea indemnizației acordate adultului cu handicap vizual grav prin majorarea cu 25% a salariului net al asistentului social debutant cu studii medii din unitățile de asistență socială din sectorul bugetar, altele decât cele cu paturi;
- **Alte transferuri** se diminuează cu 310,0 milioane lei;
- **Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare** se diminuează cu 674,9 milioane lei;
- **Cheltuielile cu asistența socială** cresc cu 1.436,6 milioane lei în principal pentru plata alocației de stat pentru copii majorată, plata indemnizației pentru creșterea copilului și a stimulentului de inserție majorate, plata ajutorului social ca urmare a creșterii numărului de

beneficiari prin excluderea alocației de stat pentru copii din veniturile familiei, asigurarea pensiilor de serviciu pentru: personalul aeronautic, personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești, diplomați, personalul Curții de Conturi, funcționari parlamentari;

- **Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2014-2020** se diminuează cu 414,7 milioane lei;
- **Fondurile de rezervă** se majorează cu 187,7 milioane lei;
- **Cheltuielile de capital** se diminuează cu 328,8 milioane lei.

Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel:

a) din bugetul de stat, sume suplimentare au fost propuse a fi alocate pentru:

- **Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice:** +2.802,2 milioane lei per sold din care: 1.402,8 milioane lei pentru asigurarea fondurilor necesare plății integrale a drepturilor de asistență socială (indemnizații pentru creștere copil, ajutoare sociale, alocații de stat pentru copii, indemnizații pentru persoanele cu handicap) și 1.429,2 milioane lei subvenția de echilibrare pentru Bugetul asigurărilor sociale de stat;
- **Ministerul Finanțelor Publice - Acțiuni Generale:** +613,6 milioane lei din care: 310,9 milioane lei dobânzi la creditele externe contractate și rambursate de statul român;
- **Ministerul Afacerilor Interne:** +367,9 milioane lei din care: 182 milioane lei cheltuieli de personal aferente organizării alegerilor parlamentare;
- **Ministerul Sănătății:** +297,6 milioane lei per sold pentru: asigurarea sumelor necesare plății salariilor majorate conform OUG nr. 20/2016 pentru personalul medico-sanitar, fonduri pentru lucrări de reabilitare la maternități, investiții la serviciile de ambulanță și UPU/CPU, finanțare cabinete de planning familial, medicină sportivă, dotare medicamente și materiale sanitare din cabinetele de medicină generală și dentară din unitățile de învățământ, asigurarea contribuției de asigurări de sănătate pentru pensionarii cu pensii mai mici de 872 lei;
- **Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice:** +265,0 milioane lei, per sold din care: 417,8 milioane lei, pentru plata diferențelor salariale prevăzute de Legea nr.85/2016 pentru personalul didactic din învățământul universitar și sume pentru plata majorărilor salariale aprobate prin OUG nr.20/2016; conform Legii nr.85/2016



personalul didactic care nu a obținut hotărâri judecătorești pentru plata diferențelor salariale pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011 beneficiază de aceste drepturi începând cu 2016;

- **Autoritatea Electorală Permanentă:** +55,0 milioane lei din care: 49,8 milioane lei pentru asigurarea fondurilor necesare rambursării cheltuielilor cu campania electorală aferentă alegerilor locale efectuate de partidele politice;
- **Serviciul Român de Informații:** +37,7 milioane lei în principal pentru programe majore de achiziții derulate de Serviciul Român de Informații;
- **Ministerul Afacerilor Externe:** +35,1 milioane lei în principal pentru asistență pentru dezvoltare (Facilitatea Turcia) – 18 milioane lei și cheltuieli de personal;
- **Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor:** +25,0 milioane lei, în principal pentru programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor și caprinelor.

Prin propunerea de rectificare s-au asigurat următoarele:

- 405,3 milioane lei pentru plata deconturilor la motorină pentru trimestrul II și III 2016 și acordare ajutoare de minimis pentru sectorul zootehnic, sume asigurate prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- 201,2 milioane lei pentru organizarea alegerilor generale parlamentare, sume alocate în bugetele Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională - pentru confecționarea documentelor necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență și a serviciilor poștale aferente procesului electoral;
- 22,5 milioane lei, în bugetul Ministerului Culturii, reprezentând echivalentul în lei a 5 milioane euro, pentru achiziționarea operei de artă "Cumințenia Pământului".

b) diminuări ale bugetelor ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Ministerul Transporturilor:** -383,0 milioane lei în principal la proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile aferente perioadei de programare bugetară a Uniunii Europene 2007-2013. De asemenea au fost redistribuite sume pentru decontarea facilităților și gratuităților de transport de care beneficiază anumite categorii sociale (100 milioane lei), pentru proiectele de investiții finanțate din fonduri

externe rambursabile (46,7 milioane lei) precum și pentru întreținerea infrastructurii rutiere.

- **Ministerul Culturii:** -194,0 milioane lei în principal la proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile;
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** -168,4 milioane lei în principal la proiectele de investiții finanțate din fonduri externe nerambursabile aferente perioadei de programare bugetară a Uniunii Europene 2014-2020. De asemenea au fost redistribuite sume pentru plata deconturilor la motorină trimestrul II și III 2016 și acordare ajutoare de minimis pentru sectorul zootehnic.
- **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice:** -130,8 milioane lei reprezentând sume reținute conform art.21 din Legea finanțelor publice nr.500/2002, în proporție de 10% din bugetul aprobat, sume care potrivit legii nu puteau fi angajate de instituții în primul semestrul al anului;
- **Ministerul Finanțelor Publice:** -47,9 milioane lei reprezentând în principal sume reținute conform art.21 din Legea finanțelor publice nr.500/2002, în proporție de 10% din bugetul aprobat, sume care potrivit legii nu puteau fi angajate de instituții în primul semestrul al anului.

**2. Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii** se majorează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 242,9 milioane lei.

**3. Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate** se majorează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 271,0 milioane lei.

**4.** Se suplimentează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor autorităților administrației publice locale cu suma de 655,0 milioane lei astfel:

- Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor se suplimentează cu suma de 75,1 milioane lei astfel:
  - 19,2 milioane lei pentru implementarea programului privind încurajarea consumului de fructe proaspete în școli în perioada septembrie-decembrie a anului școlar 2016-2017;
  - 35,2 milioane lei pentru finanțarea plății contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară, urmare a modificării salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1017/2015 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;

- 15,7 milioane lei pentru finanțarea plății sumelor cuvenite personalului didactic din unitățile de învățământ special și din centrele județene de resurse și asistență educațională, personalului didactic pensionat, personalul didactic care se pensionează după data intrării în vigoare a legii, stabilite potrivit prevederilor Legii nr.85/2016 privind plata diferențelor salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011;
  - 3,7 milioane lei pentru plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ special și din centrele județene de resurse și asistență educațională care, potrivit legii, trebuiau plătite până la data de 31 decembrie 2015, rămase restante;
  - 1,3 milioane lei pentru finanțarea cheltuielilor de funcționare ale căminelor de bătrâni de la nivelul județelor, potrivit prevederilor art.18, alin.(5), lit.c) din Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, modificată și completată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2016, precum și a prevederilor art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice.
- Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București se suplimentează cu suma de 586,3 milioane lei astfel:
- 479,5 milioane lei pentru finanțarea plății sumelor cuvenite personalului didactic din unitățile de învățământ preuniversitar de stat și a celui din învățământul special din municipiul București și din Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională, personalului didactic pensionat, personalului didactic care se pensionează după data intrării în vigoare a legii, stabilite potrivit prevederilor Legii nr.85/2016 privind plata diferențelor salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011;
  - 99,0 milioane lei pentru plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat și din Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională care, potrivit legii, trebuiau plătite până la data de 31 decembrie 2015, rămase restante;
  - 1,7 milioane lei pentru implementarea programului privind încurajarea

consumului de fructe proaspete în școlile din municipiul București, în perioada septembrie-decembrie a anului școlar 2016-2017;

- 2,0 milioane lei pentru finanțarea plății contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din municipiul București, urmare a modificării salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1017/2015 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;
- 4,1 milioane lei pentru finanțarea cheltuielilor de funcționare ale căminelor de bătrâni de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, potrivit prevederilor art.18, alin.(5), lit.c) din Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, modificată și completată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2016, precum și a prevederilor art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice.

- Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale se majorează cu suma de 0,2 milioane lei și se alocă comunei Grivița, județul Vaslui, în vederea punerii în executare a dispozitivului sentinței Curții de Apel Iași, nr.81/28.04.2015, astfel cum a fost modificată prin decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 1110/07.04.2016.
- Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea învățământului particular sau confesional acreditat se diminuează cu suma de 6,6 milioane lei, ca urmare a solicitărilor unităților administrativ-teritoriale.

**5.** Efectuarea de redistribuiri în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

**6.** Menținerea deficitului bugetului general consolidat la nivelul de 2,8% din PIB în termeni cash și 2,95% din PIB potrivit metodologiei ESA 2010.

#### ➤ **Alte informații**

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra creditelor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10% conform prevederilor art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12, lit.a)-c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(4)-(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.2

alin.(2) și ale art.3 alin.(5)-(6) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016 nr.338/2015:

a) plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2016 de 7,8%;

b) plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat, bugetul de stat, bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii pe anul 2016, precum și plafonul nominal al soldului bugetului de stat se modifică potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență;

c) pentru anul 2016, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 58.703,0 milioane lei, din bugetul de stat este de 22.085,7 milioane lei, din bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 25.866,9 milioane lei, din bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 9.908,3 milioane lei și din alte bugete componente ale bugetului general consolidat 371,5 milioane lei.

## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impactul macroeconomic**

Creșterea cheltuielilor bugetului general consolidat în condițiile încadrării în ținta de deficit bugetar generează un impact pozitiv asupra consumului, investițiilor private și produsului intern brut.

#### **1<sup>^</sup>1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Nu este cazul.

#### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Creșterea puterii de cumpărare a personalului bugetar, dar și fondurile alocate suplimentar pentru sănătate, educație și agricultori vor asigura o cerere suplimentară și vor stimula dezvoltarea afacerilor.

#### **3. Impactul social**

Prin proiectul de ordonanță de urgență se asigură sumele necesare plății salariilor majorate conform OUG nr. 20/2016 pentru personalul medico-sanitar și personalul didactic din învățământ, diferențe salariale prevăzute de Legea nr.85/2016 pentru personalul didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011 precum și fondurile necesare plății integrale a drepturilor de asistență socială (indemnizații pentru creștere copil, ajutoare sociale, alocații de stat pentru

copii, indemnizații pentru persoanele cu handicap) având ca efect creșterea veniturilor disponibile ale persoanelor beneficiare, ceea ce poate determina o creștere a consumului și implicit o majorare a veniturilor bugetare, generate de aplicarea unor acte normative aprobate după elaborarea Legii bugetului de stat pe anul 2016, nr.339/2015, respectiv Legea nr.66/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copilului și Legea nr.342/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2015 pentru completarea art. 8 din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat.

#### **Impactul asupra mediului**

Nu este cazul.

#### **4. Alte informații**

Nu este cazul.

**Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2016 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:**

- asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității unor instituții;
- asigurarea fondurilor necesare organizării și desfășurării alegerilor generale parlamentare;
- ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primul semestru al anului 2016 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici;
- asigurarea sumelor necesare plății salariilor majorate conform OUG nr. 20/2016 pentru personalul medico-sanitar și personalul didactic din învățământ precum și diferențe salariale prevăzute de Legea nr.85/2016 pentru personalul didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011;
- asigurarea fondurilor necesare plății integrale a drepturilor de asistență socială (indemnizații pentru creștere copil, ajutoare sociale, alocații de stat pentru copii, indemnizații pentru persoanele cu handicap);
- asigurarea sumei reprezentând contribuția statului român la achiziționarea operei de artă "Cumînțenia Pământului";

#### **Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung ( pe 5 ani)**

--

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	<b>+2.932,4</b>		
a) bugetul de stat	+2.951,2		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+1.445,6		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-110,5		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+17,6		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+271,0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+242,9		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	+0,5		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-205,9		
k) sume care se consolidează	-1.680,9		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+0,9		
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	<b>+2.932,4</b>		
a) bugetul de stat	+3.521,4		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+1.105,3		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-129,7		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-191,2		
e) bugetul Fondului național unic de	+271,0		

asigurări sociale de sănătate			
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+242,9		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	+0,5		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-205,9		
k) sume care se consolidează	-1.680,9		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-1,0		
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>	<b>0</b>		
a) bugetul de stat	-570,2		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+340,3		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+19,2		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+208,8		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	0		
k) sume care se consolidează	0		
l) cheltuieli de natura datoriei publice	+1,9		



incluse în buget			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

## **Secțiunea a -5 a**

### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

#### **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Legea bugetului de stat pe anul 2016 nr.339/2015;

Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016 nr.338/2015.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul.

#### **1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**

Nu este cazul.

#### **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Nu este cazul.

#### **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Nu este cazul.

#### **4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul.

#### **5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul.

## **6. Alte informații**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a -6 a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

##### **1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ va fi dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, la care vor participa reprezentanți ai organismelor interesate.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016, cu adresa nr. 9665/28.07.2016.

##### **2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

##### **3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/09.06.2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

##### **4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/14.07.2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

##### **5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

## **6. Alte informații**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a -7 a**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Au fost respectate prevederile *Legii privind transparența decizională în administrația publică, nr.52/2003 republicată*, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

#### **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul.

#### **3. Alte informații**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a 8-a**

### **Măsuri de implementare**

#### **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

#### **2. Alte informații**

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016 pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,**

**Anca Dana Dragu**

**AVIZAT,**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Raluca Alexandra Prună**