**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ****pentru completarea articolului 176 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările şi completările ulterioare** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** Prezentul act normativ este promovat pentru a preîntâmpina posibilele efecte negative ale creşterii nivelului de accize pentru motorină cu 70 euro/1000 litri începând cu data de 1 aprilie 2014 în sectorul transporturilor de mărfuri şi de persoane, exclusiv transportul public de călători, pentru care se prevede acordarea unui nivel de accize diferenţiat cu 40 de euro/1.000 litri cu parcurgerea procedurilor specifice în domeniul ajutorului de stat |
| **1. Descrierea situaţiei actuale** |  **Titlul VII „Accize şi alte taxe speciale”** Prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 102/2013 a fost stabilită majorarea nivelului accizelor la produsele energetice utilizate drept combustibil pentru motor, respectiv, benzină cu plumb, benzină fără plumb, motorină şi kerosen cu 7 eurocenţi/litru începând cu 1 ianuarie 2014. Ulterior, prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 111/2013 s-a prevăzut prorogarea termenului de intrare în vigoare a noilor niveluri ale accizelor, stabilite iniţial O.U.G. nr. 102/2013, pentru produsele accizabile menţionate mai sus, respectiv de la 1 ianuarie 2014 la 1 aprilie 2014. |
| **2. Schimbări preconizate** |  **Titlul VII „Accize şi alte taxe speciale”**Prin intrarea în vigoare de la 1 aprilie 2014 a prevederilor OUG nr. 102/2013 ar putea creşte preţul motorinei la pompă, fapt ce ar putea genera creşterea preţurilor de transport şi implicit creşterea preţurilor pentru alte produse şi servicii. Pentru a evita aceste efecte, prin prezentul act normativ se propune acordarea unei reduceri de accize de 40 de euro/1.000 litri, respectiv cu 47,34 euro/tonă, faţă e nivelul standard prevăzut de lege, respectiv 400,395 euro/1000 litri sau 473,85 euro/to, pentru motorina utilizată drept carburant pentru transport rutier de mărfuri în cont propriu sau pentru alte persoane, cu autovehicule sau ansambluri de vehicule articulate destinate exclusiv transportului rutier de mărfuri şi cu o greutate brută maximă autorizată de cel puţin 7,5 tone precum şi pentru transportul de călători, regulat sau ocazional, exclusiv transportul public de călători, cu un autovehicul din categoria M2 sau M3, definit în Directiva 70/156/CEE a Consiliului din 6 februarie 1970 privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la omologarea autovehiculelor și a remorcilor acestora. Reducerea de accize se realizează prin restituire diferenţei 40 de euro/1.000 litri operatorilor economici licentiati în Uniunea Europeană. Condiţiile, procedura şi termenele de restituire se stabilesc prin hotărâre a Guvernului. Se are în vedere faptul că sectorul transporturilor de bunuri poate influenţa pe orizontală evoluţia preţurilor în întreaga economie naţională. În ce priveşte acordarea acestei facilităţi pentru transportul de persoane se are în vedere menţinerea competitivităţii la nivel internaţional a transportului de călători, dar şi considerente de ordin social, respectiv menţinerea unui nivel optim al costurilor de transport.Măsura se aplică numai pentru motorină, întrucât este combustibilul pentru care Directiva 2003/96/CE privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității permite acordarea unei reduceri de accize pentru motorina utilizată drept carburant. Sunt de asemenea respectate condiţiile impuse la art 7 din Directiva 2003/96/CE, respectiv:* ca urmare a acestei reduceri, rata accizei aplicată după 1 aprilie 2014 este de 360,395/1000 litri pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor se situează peste rata minimă instituită in Anexa I tabel A din directivă care este de 330 euro/1000 litri;
* rata accizei aplicată după 1 aprilie 2014, de 360,395/1000 litri, se situează peste rata naţională de impozitare a motorinei de 115 euro/tonă, în vigoare la data de 1.01.2003 fiind instituită prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 158/2001 privind regimul accizelor.

Întrucât la art 26 din Directiva 2003/96/CE se prevede că măsuri precum scutirile, reducerile, diferențierile sau rambursarea de impozite pot constitui ajutoare de stat și, în acest caz, trebuie notificate Comisiei în temeiul articolului 83 alineatul (3) din tratat, se vor parcurge procedurile specifice în domeniul ajutorului de stat. Restituirile de accize se aplică pentru cantităţile de motorină aprovizionate după data intrării în vigoare a ordonanţei de urgenţă. |
| **Alte informaţii** | Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** |
| **1. Impactul macroeconomic** |  |
| **11 Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat** | Proiectul de act normativ creează distorsiuni ale mecanismelor concurenţiale existente şi are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat. |
| **2. Impactul asupra mediului de afaceri** | Prezentul act normativ are un impact semnificativ asupra mediului de afaceri din perspectiva reducerii accizelor pentru transportatorii de mărfuri şi de persoane. |
| **3. Impactul social** |  |
| **4. Impactul asupra mediului** | Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului |
| **5. Alte informaţii** | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** |
| - mil. lei - |
| **Indicatori** | **Anul curent 2014** | **Următorii 4 ani** | **Media pe 5 ani** |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** | **- 353**  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acestea: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| (iii) impozit pe veniturile microîntreprinderilor |  |  |  |  |  |  |
| (iv) TVA |  |  |  |  |  |  |
| (v) accize | **- 353**  |  |  |  |  |  |
| (vi) impozitul pe construcţii |  |  |  |  |  |  |
| (vii) redevenţe |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozite şi taxe locale |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| **2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acestea: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| **3) Impact financiar, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| **4) Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **7) Alte informaţii** |  |  |  |  |  |  |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ****a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;****b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii** | - Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea procedurii şi a termenelor de restituire a accizelor pentru motorina utilizată în activitate de transport rutier de mărfuri şi de persoane în baza prevederilor art. 176 alin. (8) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările şi completările ulterioare. |
| **2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare** | Prevederile proiectului sunt conforme cu prevederile art 6 şi 7 alin.(3) din Directiva 2003/96/CE privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității. |
| **3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** | Nu este cazul. |
| **4) Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene** | Modificările legislative nu contravin jurisprudenţei Curţii de Justiţie a Uniunii Europene. |
| **5) Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente** |  |
| **6) Alte informaţii** | Măsurile instituite se acordă după parcurgerea procedurilor specifice ajutorului de stat |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| **1) Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate** |  |
| **2) Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ** |  |
| **3) Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** | Nu este cazul. |
| **4) Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente** | Nu este cazul. |
| **5) Informaţii privind avizarea de către:** |  |
| **a) Consiliul Legislativ** | Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ. |
| **b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării** | Nu este cazul |
| **c) Consiliul Economic şi Social** | Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic şi Social. |
| **d) Consiliul Concurenţei** | Proiectul de act normativ a fost transmis Consiliul Concurenţei pentru punct de vedere. |
| **e) Curtea de conturi** | Nu este cazul. |
| **6) Alte informaţii** | Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** |
| **1) Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ** | Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanţelor Publice. |
| **2) Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementarii proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice** | Nu este cazul. |
| **3) Alte informaţii** | Nu este cazul. |
| **Sectiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| **1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente** | Nu este cazul |
| **2) Alte informaţii** | Nu este cazul |

Având în vedere cele prezentate, am elaborat prezentul proiect de ordonanţă de urgenţă pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale,pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET**

 **IOANA-MARIA PETRESCU LIVIU VOINEA**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**TITUS CORLĂŢEAN**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**ROBERT-MARIUS CAZANCIUC**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL** **FINANŢELOR PUBLICE** **Ioana-Maria PETRESCU**  | **MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET** **Liviu VOINEA** |
| **SECRETAR DE STAT SECRETAR DE STAT** **Dan MANOLESCU Gheorghe GHERGHINA** | **PREŞEDINTE ANAF,****Gelu Ştefan DIACONU** |
| **SECRETAR GENERAL****Ciprian BADEA** | **VICEPREŞEDINTE ANAF****Constantin MIHAIL** |
| **Direcţia generală de legislaţie Cod fiscal şi reglementări vamale****Director general,****Bogdan Huţucă****Director general adjunct****Mariana Vizoli** |  |
| **AVIZAT****MFP ANAF****Direcţia generală juridică Direcţia generală juridică** **Director general, Director general,****Mădălina Gheorghe Toma Costreie****Direcţia generală de sinteză a Direcţia generală de servicii****Politicilor bugetare pentru contribuabili** **Director general, Director general** **Ioana Burlă Ion Busuioc** **Direcţia de politici şi analiză macroeconomică**  **Director** **Alexandra Cojocaru** |