**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul prezentului proiect de act normativ**HOTĂRÂREpentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condiţiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupaţiei de operator de transport rutier şi de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piaţa transportului rutier internaţional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piaţa internaţională a serviciilor de transport cu autocarul şi autobuzul şi de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanţei Guvernului nr. 27/2011 și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și a sancțiunilor contravenționale și a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor |
| **Secţiunea a 2 – a****Motivul emiterii actului normativ** |
| **1. Descrierea situaţiei actuale**Art. 3 pct. 4. din Hotărârea Guvernului nr. 69/2012, cu modificările și completările ulterioare, stabilește ca încălcare foarte gravă efectuarea transportului rutier contra cost prin servicii regulate în alte zile decât cele înscrise în graficul de circulație sau plecarea în cursă din capătul de traseu la alte ore decât cele înscrise în graficul de circulație, după caz.Această contravenție este sancționată cu amendă de la 9.000 lei la 12.000 lei, potrivit art. 6 alin. (1) din H.G. nr. 69/2012 și, suplimentar, se aplică măsura administrativă de suspendare pentru o perioadă de 30 de zile a licenței de transport/licenței comunitare, potrivit art. 23 alin. (1) lit. d) din H.G. nr. 69/2012, care prevede următoarele:“Art. 23. - (1) I.S.C.T.R. suspenda licenta de transport/licenta comunitara, pentru o perioada de 30 de zile, in urmatoarele cazuri:d) pentru incalcarile prevazute la art. 3 pct. 4, 5, 11 si 13.”Art. 4 pct. 26. din H.G. nr. 69/2012, cu modificările și completările ulterioare stabilește ca încălcare gravă nerespectarea de către operatorul de transport rutier a obligației de a efectua traseul sau cursa pentru o perioadă de cel puțin 30 de zile, în cazul transporturilor interjudețene, de la data comunicării sancțiunii retragerii licenței de traseu.La acest moment din textul art. 4 pct. 26. H.G. nr. 69/2012 nu reiese foarte clar că fapta respectivă constituie contravenție numai în cazul în care operatorul de transport rutier deține o licență de traqnsport/licență comunitară valabilă, întrucât în cazul în care operatorul de transport rutier are licența suspendată/retrasă, acesta nu mai are dreptul de a efectua traseul sau cursa, motiv pentru care nici nu ar trebui sancționat pentru încălcarea prevăzută la acest punct. În consecință, este necesară o completare a textului contravenției respective, pentru claritate și o aplicare unitară a legislației de către personalul cu atribuții de control.Norma metodologică privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea şi efectuarea transporturilor rutiere si a activităţilor conexe acestora stabilite prin Ordonanţa Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, aprobată prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 980/2011, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 134 lit. ș), obligația operatorului de transport rutier de a deține la sediu o serie de documente, printre care și documentul de control, în original, reîntregit dacă a fost folosit în totalitate şi foile de parcurs pentru documentul de control aflat în exploatare, în cazul transportului de persoane prin servicii ocazionale în trafic naţional şi internaţional, pentru anul în curs şi anul precedent, prevăzut la pct. xi).Art. 4 pct. 32 din H.G. nr. 69/2012 nu prevede sancționarea operatorului de transport rutier pentru nerespectarea obligației de a deține la sediu documentul de control, în original, reîntregit dacă a fost folosit în totalitate şi foile de parcurs pentru documentul de control aflat în exploatare, în cazul transportului de persoane prin servicii ocazionale în trafic naţional şi internaţional, pentru anul în curs şi anul precedent.  |
| **2. Schimbări preconizate**Avându-se în vedere că:- măsura administrativă de suspendare a licenței de transport/licenței comunitare este una foarte drastică, care are drept consecință faptul că pe perioada de suspendare (30 de zile) operatorul de transport rutier sancționat nu mai poate desfășura nicio activitate de transport rutier, aceasta poate afecta un număr semnificativ de persoane (angajați ai operatorului de transport rutier sau călători, beneficiari ai transportului) și că ar trebui aplicată în cazurile cele mai grave de nerespectare a legislației din domeniul transporturilor rutiere;- în cazul contravenției prevăzute la art. 3 pct. 4 din H.G. nr. 69/2012 sunt individualizate două fapte (efectuarea transportului rutier contra cost prin servicii regulate în alte zile decât cele înscrise în graficul de circulație sau plecarea în cursă din capătul de traseu la alte ore decât cele înscrise în graficul de circulație) care atrag aceeași măsură administrativă de suspendare a licenței de transport/licenței comunitare, însă din practică s-a constatat că efectuarea transportului rutier contra cost prin servicii regulate în alte zile decât cele înscrise în graficul de circulație reprezintă o faptă clar intenționată, care denotă nerespectarea cu rea-credință a legislației și poate fi asimilată cu efectuarea unui transport nelicențiat, în schimb plecarea în cursă din capătul de traseu la alte ore decât cele înscrise în graficul de circulație poate avea la bază situații care nu sunt imputabile în totalitate operatorului de transport rutier, iar în acest caz măsura administrativă de suspendare a licenței de transport/licenței comunitare poate fi considerată disproporționată;- în cazul contravenției: plecarea în cursă din capătul de traseu la alte ore decât cele înscrise în graficul de circulație, poate fi aplicată o măsură administrativă mai blândă, respectiv măsura administrativă de retragere a licenței de traseu, care însă menține un caracter proporțional și de descurajare în raport cu fapta săvârșită;- H.G. nr. 69/2012 nu prevede sancționarea operatorului de transport rutier pentru nerespectarea obligației de a deține la sediu documentul de control, în original, reîntregit dacă a fost folosit în totalitate şi foile de parcurs pentru documentul de control aflat în exploatare, în cazul transportului de persoane prin servicii ocazionale în trafic naţional şi internaţional, pentru anul în curs şi anul precedent;- este necesară o completare a textului contravenției prevăzute la art. 4 pct. 26 din H.G. nr. 69/2012, pentru claritate și aplicare unitară a sancțiunii, în sensul că fapta respectivă constituie contravenție numai în cazul în care operatorul de transport rutier deține o licență de transport/licență comunitară valabilă,a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului în forma prezentată.Modificările prevăzute în proiectul de act normativ vizează următoarele aspecte:- stabilirea în textul actului normativ ca încălcări separate a următoarelor fapte: efectuarea transportului rutier contra cost prin servicii regulate în alte zile decât cele înscrise în graficul de circulație, respectiv plecarea în cursă din capătul de traseu la alte ore decât cele înscrise în graficul de circulație;- înlocuirea măsurii administrative de suspendare a licenței de transport/licenței comunitare cu măsura administrativă de retragere a licenței de traseu, în cazul următoarei încălcări: plecarea în cursă din capătul de traseu la alte ore decât cele înscrise în graficul de circulație;- sancționarea operatorului de transport rutier pentru nerespectarea obligației de a deține la sediu documentul de control, în original, reîntregit dacă a fost folosit în totalitate şi foile de parcurs pentru documentul de control aflat în exploatare, în cazul transportului de persoane prin servicii ocazionale în trafic naţional şi internaţional, pentru anul în curs şi anul precedent;- completarea textului contravenției prevăzute la art. 4 pct. 26 din H.G. nr. 69/2012 cu următoarea formulare „cu excepția cazurilor în care licența de transport/licența comunitară este suspendată/retrasă”. |
| **3. Alte informaţii**Nu sunt. |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** |
| **1. Impact macro-economic**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat:**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **2. Impact asupra mediului de afaceri**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **21.Impactul asupra sarcinilor administrative**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **22.Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3. Impact social**Crearea unui cadru clar, unitar şi coerent de sancţionare a încălcărilor legislaţiei în domeniul transporturilor rutiere va determina responsabilizarea tuturor factorilor implicaţi, va conduce la creşterea siguranţei rutiere şi implicit la reducerea numărului de accidente, diminuându-se daunele materiale şi numărul de victime provocate de acestea. |
| **4. Impact asupra mediului**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5. Alte informaţii**Nu sunt |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,****atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.  |
| - în mii lei (RON) - |
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | Media pe cinci ani  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:a) buget de stat, din acesta:1. impozit pe profit
2. impozit pe venit

b) bugete locale1. impozit pe profit

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:1. contribuţii de asigurări
 | - | - | - | - | - | - |
| 2Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:a) buget de stat, din acesta:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii

b) bugete locale:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii
 |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:a)buget de statb) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 7. Alte informaţii Nu sunt | - |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):***a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;**b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii.*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluţie sau recomandare internaţională ori la alt document al unei organizaţii internaţionale:**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **6. Alte informaţii**Nu sunt. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| **1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţiile neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate** Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social şi a fost afişat pe site-ul Ministerului Transporturilor. |
| **2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5. Informaţii privind avizarea de către:****a) Consiliul Legislativ** **b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării****c) Consiliul Economic şi Social****d) Consiliul Concurenţei** **e) Curtea de Conturi**Proiectul de hotărâre necesită avizul Consiliului Legislativ. |
| **6. Alte informaţii**Nu sunt. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea** **şi implementarea proiectului de act normativ** |
| **1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**Menţionăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| **2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Alte informații**Nu sunt. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **2. Alte informaţii**Nu sunt. |

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de**Hotărâre* *a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condiţiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupaţiei de operator de transport rutier şi de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piaţa transportului rutier internaţional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piaţa internaţională a serviciilor de transport cu autocarul şi autobuzul şi de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanţei Guvernului nr. 27/2011 și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și a sancțiunilor contravenționale și a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor,* pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

|  |
| --- |
| **Ministrul Transporturilor****PETRU SORIN BUȘE** |
| ***Avizăm favorabil:*****Ministrul Afacerilor Interne****IOAN DRAGOȘ TUDORACHE****Ministrul Justiției****RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ** |
|  |  |