**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul prezentului proiect de act normativ****HOTĂRÂRE A GUVERNULUI****pentru aprobarea Strategiei Naţionale pentru Siguranţă Rutieră pentru perioada 2016 - 2020 şi a Planului de acţiuni pentru implementarea acesteia** |
| **Secţiunea a 2 – a****Motivul emiterii actului normativ** |
| **1. Descrierea situaţiei actuale**România a aderat la Uniunea Europeană în 2007 şi a preluat obiectivul acesteia pentru siguranţa rutieră, de reducere cu 50% a numărului de victime ale accidentelor rutiere până în 2010 faţă de valorile înregistrate în anul 2001, însă numărul acestora a crescut anual, proporţional cu creşterea constantă a parcului auto şi a mobilităţii acestuia, în condiţiile unei infrastructuri rutiere învechite şi a lipsei unui document de politici coerente şi unitare în acest domeniu. Datele statistice arată o creştere de 25% a numărului de victime în perioada 2001-2008, urmată de o scădere de 39% până în 2013, care totuși nu este mulțumitoare, România nefiind între Statele Mebre ale Uniunii Europene cu rezultate performante în acest domeniu.Pe de altă parte, Comisia Europeană consideră inacceptabil de ridicat nivelul înregistrat al deceselor şi vătămărilor corporale la nivel european. În acest sens, Comisia a comunicat orientările pentru politica de siguranţă rutieră, pentru un spaţiu european de siguranţă rutieră, însoţite de programul de siguranţă rutieră 2011-2020, care au fost preluate în prezenta strategie, elaborată de către Delegația Permanentă Interministerială pentru Siguranță Rutieră.Prin Hotărârea Guvernului nr. 437/1995 privind înfiinţarea Consiliului Interministerial pentru Siguranţă Rutieră, cu modificările şi completările ulterioare a fost înfiinţat Consiliul Interministerial pentru Siguranţa Rutieră, “ca organ consultativ al Guvernului, fără personalitate juridică, care asigură concepţia de ansamblu şi coordonarea pe plan naţional, pe baza strategiei naţionale de siguranţă rutieră şi a programului naţional de acţiuni prioritare pentru implementarea strategiei, a activităţilor privind îmbunătăţirea siguranţei rutiere, desfăşurate de organele de specialitate ale administraţiei publice şi alte instituţii şi organizaţii cu atribuţii în aceste domenii, şi evaluarea politicilor publice privind siguranţa rutieră.” Activitatea CISR trebuie însă intensificată și eficientizată în vederea realizării depline a scopului pentru care a fost creat.În acelaşi act normativ, la articolul 2 din Regulamentul de Organizare şi Funcţionare al Consiliului Interministerial pentru Siguranţa Rutieră este stipulat că “Obiectivul Consiliului Interministerial pentru Siguranţa Rutieră îl constituie asigurarea unei concepţii de ansamblu şi coordonarea pe plan naţional, pe baza strategiei naţionale de siguranţă rutieră şi a programului naţional de acţiuni prioritare pentru implementarea strategiei, a activităţilor privind îmbunătăţirea siguranţei rutiere, desfăşurate de organele de specialitate ale administraţiei publice şi de alte instituţii şi organizaţii cu atribuţii în acest domeniu, elaborarea de propuneri de acte normative, precum şi elaborarea de propuneri către Guvern privind asigurarea şi utilizarea mijloacelor financiare necesare pentru realizarea programului, evaluarea politicilor publice de siguranţă rutieră şi coordonarea activităţilor de cercetare şi comunicare privind siguranţa rutieră.”Rezultatele nesatisfăcătoare ale politicilor instituţiilor cu atribuţii în siguranţa rutieră, organe de specialitate ale administraţiei publice centrale şi ale administraţiei publice locale, recunoscute prin lege, precum şi considerentele prezentate mai sus, sunt premisele care au stat la baza elaborării prezentei strategii şi a Planului de implementare a acesteia, care să asigure obiectivul european, însuşit şi de România prin prezentul document, acela de reducere cu 50% a numărului victimelor accidentelor rutiere la nivelul Uniunii Europene în perioada 2011-2020. |
| **2. Schimbări preconizate**Prin adoptarea și implementarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului se ating următoarele deziderate: * îmbunătăţirea sistemului de management integrat al serviciilor specializate de urgenţă care intervin în cazul accidentelor rutiere
* întărirea capacității instituționale, inclusiv a Consiliului Interministerial pentru Siguranță Rutieră
* întărirea rolului educaţiei rutiere şi a campaniilor de sensibilizare şi conştientizare:
* crearea de programe universitare, post-universitare şi de formare în domeniul siguranţei rutiere, în conformitate cu legislația în vigoare și cu standardele ARACIS
* îmbunătăţirea calității cercetării la locul accidentului și a expertizelor tehnice judiciare
* îmbunătăţirea practicii judiciare prin introducerea în programele de pregătire a magistraţilor a unor tematici generale, necesare unei corecte înţelegeri a aspectelor ce țin de accidentele rutiere și care nu aparțin domeniului juridic
* îmbunătăţirea evaluării medicale și psihologice a candidaţilor pentru obţinerea permisului de conducere
* îmbunătăţirea evaluării medicale și psihologice a persoanelor cu funcții care concură la siguranța circulației
* îmbunătăţirea calităţii instruirii oferite de şcolile de şoferi şi centrele de pregătire și perfecționare profesională a personalului de specialitate din domeniul transportului rutier
* îmbunătăţirea calității examinării
* îmbunătățirea legislației și a controlului respectării acesteia
* îmbunătăţirea capacităţii de supraveghere şi impunere a legii prin intermediul sistemelor automate de constatare a abaterilor
* creşterea gradului de încasare a amenzilor contravenţionale şi scăderea costurilor administrative de procesare a contravenţiilor
* îmbunătăţirea managementului siguranţei infrastructurii rutiere
* crearea unei infrastructuri rutiere sigure și introducerea utilizării pe scară largă a sistemelor de transport inteligente – STI
* controlul îmbunătăţirii siguranţei drumurilor publice și sancționarea administratorilor/executanților de lucrări la drumuri pentru nerespectarea prevederilor legale
* realizarea de amenajări speciale destinate participanților vulnerabili la trafic
* creşterea siguranţei transportului rutier de marfă şi a transportului de persoane în curse regulate
* revizuirea reglementărilor de dezvoltare urbană și a normelor de construire în mediul urban de-a lungul drumurilor de tranzit - europene, naţionale, judeţene - şi limitarea dezvoltării liniare a localităţilor existente
* creşterea siguranţei rutiere prin îmbunătăţirea stării tehnice a parcului rutier
* introducerea inspecţiei tehnice de siguranţă pentru repunerea în circulaţie a vehiculelor implicate în accidente rutiere
* efectuarea de expertize tehnice extrajudiciare vehiculelor implicate în accidente rutiere în vederea identificării pieselor şi lucrărilor necesare restabilirii parametrilor funcţionali ai vehiculelor din punct de vedere al siguranţei rutiere şi a protecţiei mediului
* determinarea, actualizarea și îmbunătăţirea utilizării costurilor sociale ale accidentelor rutiere
* stabilirea viziunilor şi a obiectivelor detaliate
* îmbunătăţirea colectării și analizei datelor și a diseminării statisticilor
* crearea sistemului de monitorizare şi evaluare
* îmbunătățirea cercetării, dezvoltării și transferului de cunoștințe
 |
| **3. Alte informaţii** |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** |
| **1. Impact macro-economic**Adoptarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului va avea impact macroeconomic în ceea ce priveşte gradul mai ridicat de siguranţă şi scăderea costurilor transportului rutier prin micşorarea numărului de accidente rutiere și a valorii pagubelor. |
| **11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat:**Adoptarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului nu va avea impact asupra mediului concurenţial şi nici asupra domeniului ajutoarelor de stat. |
| **2. Impact asupra mediului de afaceri**Proiectul de act normativ contribuire la crearea unui sistem de transport sigur şi durabil contribuie la competitivitate şi prosperitate, la ocuparea forţei de muncă, siguranţă şi securitate pe plan naţional şi european.  |
| **21.Impactul asupra sarcinilor administrative**Siguranța cetățeanului, în general și siguranța rutieră, în particular sunt aspecte care cad în responsabilitatea guvernelor, întrucât acestea au toate mijloacele la dispoziție pentru crearea unui climat de siguranță. Proiectul de act normativ prevede creșterea sarcinii administrative a instituțiilor cu atribuții în domeniul siguranței rutiere, prin trasarea unor responsabilități cu privire la aspectele specifice activității lor. |
| **22.Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**Creșterea gradului de siguranță rutieră are un impact pozitiv asupra sectorului privat, inclusiv asupra întreprinderilor mici și mijlocii, prin diminuarea costurilor legate de accidentele rutiere. |
| **3. Impact social**Creșterea gradului de siguranță rutieră are de asemenea un impact social pozitiv, prin diminuarea costurilor sociale asociate accidentelor rutiere, mergând de la intervenția la accident, spitalizări, asigurări, asistarea aparținătorilor etc. până la investițiile pierdute prin școlarizarea din bani publici a celor deveniți victime. |
| **4. Impact asupra mediului**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **5. Alte informaţii**Nu sunt |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,****atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.  |
| - în mii lei (RON) - |
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | Media pe cinci ani  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:a) buget de stat, din acesta:1. impozit pe profit
2. impozit pe venit

b) bugete locale1. impozit pe profit

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:1. contribuţii de asigurări
 | - | - | - | - | - | - |
| 2Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: -a) buget de stat, din acesta:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii

b) bugete locale:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii
 |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:a)buget de statb) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 7. Alte informaţii Nu sunt |  |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):***a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;*Adoptarea proiectului de Hotărâre a Guvernului nu implică abrogarea niciunui act normativ.*b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii.*Cadrul legislativ existent va suferi modificări şi completări în vederea adaptării la prevederile Strategiei Naţionale pentru Siguranţă Rutieră pentru perioada 2016 – 2020. |
| **11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**Proiectul nu transpune legislaţie a Uniunii Europene, însă este armonizat cu Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic şi Social European şi Comitetul Regiunilor: Pentru un spaţiu european de siguranţă rutieră: orientări pentru politica de siguranţă rutieră 2011 – 2020. |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluţie sau recomandare internaţională ori la alt document al unei organizaţii internaţionale:**Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **6. Alte informaţii**Nu sunt. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| **1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţiile neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate** Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost supus dezbaterilor în Comisia de Dialog Social şi a fost afişat pe site-ul Ministerului Transporturilor. |
| **2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ**Organizațiile cu care a avut loc consultarea au fost alese în baza reprezentativității. |
| **3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**Proiectul de act normativ a făcut obiectul consultării structurilor asociative ale administrațiilor locale. |
| **4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu necesită consultări în cadrul consiliilor interministeriale. El a fost elaborat de către Delegația Permanentă Interministerială pentru Siguranță Rutieră conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 437/2005, cu modificările și completările ulterioare. |
| **5. Informaţii privind avizarea de către:****a) Consiliul Legislativ** **b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării****c) Consiliul Economic şi Social****d) Consiliul Concurenţei** **e) Curtea de Conturi**Proiectul de act normativ are avizul Consiliului Legislativ şi pe cel al Consiliului Economic şi Social. |
| **6. Alte informaţii**Proiectul necesită avizul/consultarea CSM. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea** **şi implementarea proiectului de act normativ** |
| **1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| **2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Alte informații**Nu sunt |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente**Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei naționale pentru siguranță rutieră 2016-2020, anexă la proiect, prevede sarcini specifice pentru autoritățile publice cu atribuții în domeniul siguranței rutiere. |
| **2. Alte informaţii**Nu sunt. |

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de* *hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei Naţionale pentru Siguranţă Rutieră pentru perioada 2016 - 2020 şi a Planului de acţiuni pentru implementarea acesteia,* pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

|  |
| --- |
| **MINISTRUL TRANSPORTURILOR****DAN MARIAN COSTESCU** |
| **AVIZĂM FAVORABIL****VICEPRIM-MINISTRU,****MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE****VASILE DÎNCU** |
| **MINISTRUL AFACERILOR INTERNE****PETRE TOBĂ**  | **MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE****ANCA DANA DRAGU** |
| **MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE****LAZĂR COMĂNESCU** | **MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE****ADRIAN CURAJ** |
| Faţă de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de* *hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei Naţionale pentru Siguranţă Rutieră pentru perioada 2016 - 2020 şi a Planului de acţiuni pentru implementarea acesteia,* pe care îl supunem Guvernului spre adoptare. |
| **MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI PENTRU SOCIETATEA INFORMAȚIONALĂ****MARIUS-RAUL BOSTAN** | **MINISTRUL SĂNĂTĂȚII****PATRICIU ACHIMAŞ-CADARIU** |
| **MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR****CRISTIANA PAȘCA PALMER** | **MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE****DRAGOȘ NICOLAE PÎSLARU** |
| **MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE****AURA CARMEN RĂDUCU** |
| **PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII DE SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ****MIȘU NEGRIȚOIU** | **DIRECTORUL SERVICIULUI TELECOMUNICAȚII SPECIALE****MARCEL OPRIȘ** |
| **MINISTRUL JUSTIŢIEI****RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ** |

|  |
| --- |
| **SECRETAR DE STAT****ALEXANDRU RĂZVAN CUC** |
| **SECRETAR GENERAL****DUMITRU CĂTĂLIN PETRESCU** |
| **DIRECŢIA JURIDICĂ****DIRECTOR****ANIȘOARA CORNILĂ** | **DIRECȚIA AFACERI EUROPENE****ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE** **DIRECTOR****GABRIELA SÎRBU** |
| **DIRECŢIA INVESTIŢII, INFRASTRUCTURĂ****ŞI REGLEMENTĂRI TEHNICE****DIRECTOR****MARIANA IONIȚĂ** | **DIRECȚIA ECONOMICĂ****DIRECTOR****PETRE NEACȘA** |
| **DIRECȚIA TRANSPORT RUTIER****DIRECTOR****ADRIANA KALAPIS** | **SERVICIUL MEDICAL****ȘEF SERVICIU****SORIN IONEL GHIȚĂ** |
| **AUTORITATEA RUTIERĂ ROMÂNĂ – ARR****DIRECTOR GENERAL****AURELIA SURULESCU** | **C.N. AUTOSTRĂZI ȘI DRUMURI NAȚIONALE DIN ROMÂNIA S.A.****DIRECTOR GENERAL****CĂTĂLIN HOMOR** |
| **REGISTRUL AUTO ROMÂN RA****DIRECTOR GENERAL****GEORGE ADRIAN DINCĂ** | **INSPECTORATUL DE STAT PENTRU CONTROLUL ÎN TRANSPORTUL RUTIER****INSPECTOR DE STAT ȘEF****DORIN ȘTEFAN** |