**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secțiunea 1**  **Titlul prezentului proiect de act normativ**  **HOTĂRÂRE**  **privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/501 al Parlamentului European şi al Consiliului din 25 martie 2019 privind normele comune care asigură conectivitatea de bază a transportului rutier de mărfuri și de persoane cu privire la retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune** | | | | | | |
| **Secțiunea a 2 – a**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | |
| **1. Descrierea situației actuale**  Regulamentul (UE) 2019/501 stabilește măsuri temporare ce reglementează transportul rutier de mărfuri, precum și furnizarea de servicii regulate și de servicii regulate speciale de transport de persoane cu autocarul și autobuzul între Uniune și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (denumit în continuare „Regatul Unit”), în ipoteza retragerii Regatului Unit din Uniune fără un acord de retragere.    Aceste măsuri sunt menite să mențină conectivitatea de bază a transportului rutier de mărfuri și de persoane pentru o perioadă de timp strict limitată, până la 31 decembrie 2019. În acest sens, este prevăzută posibilitatea pentru operatorii de transport rutier din Regatul Unit, în condițiile prevăzute de Regulament, să efectueze „transporturi permise de mărfuri”, iar pentru operatorii de servicii de transport cu autobuzul și autocarul din Regatul Unit, de a efectua, în condițiile prevăzute de Regulament, „transporturi permise de persoane cu autocarul și autobuzul”. Drepturile acordate operatorilor de transport rutier din Regatul Unit fac obiectul legislației relevante a Uniunii aplicabile transportului rutier și drepturilor echivalente acordate de Regatul Unit operatorilor de transport rutier din Uniune.  Măsurile respective ar trebui să ajute la prevenirea perturbărilor în fluxurile rutiere, care sunt de așteptat în urma controalelor suplimentare asupra vehiculelor și asupra mărfurilor pe care le transportă, precum și la prevenirea amenințărilor la adresa ordinii publice care ar putea rezulta. Mai precis, acestea ar trebui să ajute la diminuarea presiunii asupra punctelor de trecere a frontierei, care sunt puține ca număr și unde este cel mai probabil ca astfel de perturbări să aibă loc.  Pentru a putea fi aplicate sancțiuni pentru nerespectarea anumitor prevederi ale Regulamentului (UE) nr. 2019 (UE) 2019/501 este necesară adoptarea unui act normativ care să stabilească încălcările cu caracter contravențional ale prevederilor respective, precum și sancțiunile contravenționale aplicabile în cazul constatării acelor încălcări.  Avându-se în vedere caracterul temporar al măsurilor prevăzute de Regulament, faptul că în situația în care ar deveni aplicabil, Regulamentul ar înceta să se aplice la **31 decembrie 2019**, precum și faptul că la 11 aprilie 2019, prin Decizia (UE) 2019 …1+ , de comun acord cu Regatul Unit, Consiliul European a decis să prelungească termenul prevăzut la art. 50 alin. (3) din TUE până la **31 octombrie 2019**, s-a considerat adecvat să se elaboreze un proiect de Hotărâre de Guvern distinct de Hotărârea de Guvern nr. 69/2012 și fără a se aduce atingere prevederilor acesteia aplicabile operatorilor de transport rutier străini, persoanelor fizice sau persoanelor juridice străine [[1]](#footnote-1).  Totodată, este necesară desemnarea autorității competente pentru consultarea și cooperarea cu autoritățile competente din Regatul Unit, precum și pentru cooperarea cu Comisia Europeană, pentru a asigura punerea în aplicare a Regulamentului, potrivit prevederilor art. 10 alin. (1) și alin. (2) din Regulament. | | | | | | |
| **1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora**  Regulamentul (UE) 2019/501 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 martie 2019 privind normele comune care asigură conectivitatea de bază a transportului rutier de mărfuri și de persoane cu privire la retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 85 I/39 din 27.3.2019. | | | | | | |
| **2. Schimbări preconizate**  Prin adoptarea prezentului act normativ se asigură:  - punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/501, pentru îndeplinirea obligațiilor României care îi revin ca stat membru al Uniunii Europene;  - stabilirea unor încălcări cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (UE) 2019/501, precum și a sancțiunilor contravenționale aplicabile în cazul constatării încălcărilor, fără a se aduce atingere prevederilor Hotărârii nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 și ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și a sancțiunilor contravenționale și a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor, aplicabile operatorilor de transport rutier străini, persoanelor fizice sau juridice străine;  - desemnarea Ministerului Transporturilor, prin Direcția Transport Rutier, denumită în continuare DTR, ca autoritate competentă pentru consultarea și cooperarea cu autoritățile competente din Regatul Unit, pentru a asigura punerea în aplicare a Regulamentului, potrivit prevederilor art. 10 alin. (1) din Regulament; DTR asigură totodată cooperarea cu Comisia Europeană, efectuată în baza prevederilor art. 10 alin. (2) din Regulament. | | | | | | |
| **3. Alte informații**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **Secțiunea a 3-a**  **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** | | | | | | |
| **1. Impactul macro-economic**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **2. Impactul asupra mediului de afaceri**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **21.Impactul asupra sarcinilor administrative**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **22.Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **3. Impactul social**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **4. Impactul asupra mediului**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **5. Alte informații**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **Secțiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  **atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)** | | | | | | |
| - în mii lei (RON) - | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:**  *a) buget de stat, din acesta:*  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  *b) bugete locale:*  (i) impozit pe profit  *c) bugetul asigurărilor sociale de stat:*  (i) contribuții de asigurări | Nu este cazul. | | | | | |
| **2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:**  *a) buget de stat, din acesta:*  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii  *b) bugete locale:*  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii  *c) bugetul asigurărilor sociale de stat:*  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii | Nu este cazul. | | | | | |
| **3. Impact financiar, plus/minus, din care:**  *a)buget de stat*  *b) bugete locale* | Nu este cazul. | | | | | |
| **4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare** | Nu este cazul. | | | | | |
| **5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** | Nu este cazul. | | | | | |
| **6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare** | Nu este cazul. | | | | | |
| **7. Alte informații** | Nu este cazul. | | | | | |
| **Secțiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare** | | | | | | |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):**  **a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;**  Nu este cazul  **b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**  **a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;**  Nu este cazul.  **b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**  Proiectul de act normativ stabilește măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/501 al Parlamentului European şi al Consiliului din 25 martie 2019 privind normele comune care asigură conectivitatea de bază a transportului rutier de mărfuri și de persoane cu privire la retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune | | | | | | |
| **4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **6. Alte informații**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **Secțiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | |
| **1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**  Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor în Comisia de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor. | | | | | | |
| **2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **5. Informații privind avizarea de către:**  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi | | | | | | |
| **6. Alte informații**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **Secțiunea a 7-a**  **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ** | | | | | | |
| **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**  Proiectul de act normativ a îndeplinit procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența în administrația publică, republicată. | | | | | | |
| **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **3. Alte informații**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **Secțiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** | | | | | | |
| **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**  Nu este necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. | | | | | | |
| **2. Alte informații**  Nu este cazul. | | | | | | |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul *proiect de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/501 al Parlamentului European şi al Consiliului din 25 martie 2019 privind normele comune care asigură conectivitatea de bază a transportului rutier de mărfuri și de persoane cu privire la retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune*, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **MINISTRUL TRANSPORTURILOR**  **Alexandru Răzvan CUC**   |  |  | | --- | --- | |  |  | |  |  | |
| **AVIZĂM FAVORABIL**   |  |  | | --- | --- | |  |  | | **MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**  **Teodor-Viorel MELEȘCANU** | **MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE**  **George CIAMBA** | | **MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR, VICEPRIM-MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR STRATEGICE ALE ROMÂNIEI**  **Ana BIRCHALL** | | |

**SECRETAR DE STAT**

**Mircea Florin BIBAN**

**SECRETAR GENERAL**

**Petre NEACȘA**

**DIRECŢIA AVIZARE**

**DIRECTOR**

**Daniela Marina DEUȘAN**

**DIRECŢIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAŢII INTERNAŢIONALE**

**DIRECTOR**

**Adela MIHUȚ**

**DIRECŢIA TRANSPORT RUTIER**

**DIRECTOR**

**Adriana KALAPIS**

1. privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 și ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și a sancțiunilor contravenționale și a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor, aplicabile operatorilor de transport rutier străini [↑](#footnote-ref-1)