

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011, precum și a sancțiunilor și măsurilor aplicabile în cazul constatării încălcărilor

2. Motivele introducerii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 85 următoarele:</p> <p>“Art. 85. - (1) Incalcarile prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 si ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009, ale prezentei ordonante, precum si ale normelor de aplicare a acesteia atrag raspunderea civila, administrativa, penala si contravenționala, in conditiile legii.</p> <p>(2) Incalcarile prevazute la alin. (1) cu caracter contravențional si sanctiunile aplicabile in cazul constatarii acestora se stabilesc prin hotarare a Guvernului.”</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 69/2012 stabilește încălcările prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr.1072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr.1073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și a sancțiunilor și măsurilor aplicabile în cazul onstatării acestor încălcări.</p> <p>Conform prevederilor art. 6 din HG nr. 69/2012, contravențiile stabilite la art. 3 se sancționează cu amendă de la 14.000 lei la 18.000 lei.</p> <p>Conform prevederilor art. 7 din HG nr. 69/2012, contravențiile stabilite la art. 4 se sancționează cu amendă de la 8.000 lei la 12.000 lei.</p> <p>Conform prevederilor art. 8 din HG nr. 69/2012, contravențiile stabilite la art. 5 se sancționează cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei.</p>
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale	<p>Proiectul de act normativ stabilește, printre altele, încălcările prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr.1072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr.1073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006.</p>

acestora.	
2.Schimbări preconizate	<p>Avându-se în vedere că:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în contextul actualei crize economice la nivel internațional, dar și național, este afectat inclusiv transportul rutier, un pilon al dezvoltării economico-sociale, iar aplicarea unor amenzi contravenționale într-un quantum foarte ridicat în acest domeniu poate determina eliminarea unor operatori de transport rutier de pe piață, și implicit scăderea volumului de schimburi comerciale și a veniturilor aduse de către aceștia la bugetul de stat; - s-a dovedit în practică faptul că aplicarea unor amenzi contravenționale într-un quantum foarte mare determină un nivel scăzut de colectare a sumelor respective și o tergiversare a punerii în executare a amenzilor, prin contestarea acestora în instanță; - s-a solicitat din partea partenerilor de dialog social o diminuare a quantumurilor amenzilor contravenționale aplicate pentru încălcările prevăzute în actul normativ în vigoare, <p>a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre în forma prezentată.</p> <p>Principalele modificări prevăzute în proiectul de act normativ vizează următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea titlului și a art. 1 din actul normativ în vederea corelării textului cu prevederile art. 85 din OG nr. 27/2011; - quantumul amenzilor contravenționale a fost diminuat astfel: <ul style="list-style-type: none"> a) pentru faptele prevăzute la art. 3 din HG nr. 69/2012, limitele amenzii prevăzute în proiect sunt între 9.000 lei – 12.000 lei (față de 14.000 lei – 18.000 lei în prezent); b) pentru faptele prevăzute la art. 4 din HG nr. 69/2012, limitele amenzii prevăzute în proiect sunt între 4.000 lei – 6.000 lei (față de 8.000 lei – 12.000 lei în prezent); c) pentru faptele prevăzute la art. 5 din HG nr. 69/2012, limitele amenzii prevăzute în proiect sunt între 500 lei – 2.000 lei (față de 3.000 lei – 6.000 lei în prezent); - în plus, în cazul încălcărilor prevăzute la art. 5, prezentul proiect prevede sancțiunea avertismentului, amenda contravențională urmând a se aplica dacă în ultimele 6 luni contravenientul a fost sancționat cu avertisment pentru o încălcare prevăzută la art. 5.
3.Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Stabilirea unor amenzi proporționale cu gravitatea încălcării și descurajante pentru contravenienți, care în același timp vizează îndeplinirea componentei de prevenție și iau în considerare inclusiv situația socio-economică a României la momentul actual, are rolul de a conduce la creșterea competitivității și concurenței loiale între operatorii de transport rutier, creează premisele dezvoltării unui sistem corect și coerent pe segmentul transporturilor rutiere și, în final, contribuie la creșterea pe ansamblu a economiei.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Impactul social	Crearea unui cadru clar și coerent de sancționare a încălcărilor legislației în domeniul transporturilor rutiere va determina responsabilizarea tuturor factorilor implicați, va conduce la creșterea siguranței rutiere și implicit la reducerea numărului de accidente, diminuându-se daunele materiale și numărul de victime provocate de acestea.
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Nu au fost identificate.					

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația Uniunii Europene în materie.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat, alăturat, *Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011, precum și a sancțiunilor și măsurilor aplicabile în cazul constatării încălcărilor, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.*

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
RAMONA – NICOLE MĂNESCU**

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM- MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
DANIEL CHIȚOIU**

**MINISTRU DELEGAT
PENTRU BUGET
LIVIU VOINEA**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
RADU STROE**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR
VÂRSTNICE
MARIANA CÂMPEANU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
TITUS CORLĂȚEAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ROBERT MARIUS CAZANCIUC**

**SECRETAR DE STAT
MARIAN MANUEL DONESCU**

**SECRETAR GENERAL
TIBERIU BĂRBULEȚIU**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI RESURSE UMANE
DIRECTOR GENERAL
FLORENTINA SABINA NICU**

**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ ȘI ADMINISTRATIVĂ
DIRECTOR GENERAL
GEORGE MARIAN DRĂGHICI**

**D.G.S.M.A.E.
DIRECTOR GENERAL
MIHAI GEORGE DIONISIE**

**D.G.S.M.A.E. – D.A.E.R.I.
DIRECTOR
IULIA ADINA SCHNECKER**

**DIRECȚIA RUTIERĂ
DIRECTOR
LIZETA VOLCINSCHI**