

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011, precum și a sancțiunilor și măsurilor aplicabile în cazul constatării încălcărilor

2. Motivele introducerii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>Hotărârea Guvernului nr. 69/2012 stabilește încălcările prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr.1072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr.1073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și ale normelor de aplicare a acestora.</p> <p>În vederea eficientizării activității de inspecție și control privind respectarea reglementărilor din domeniul transporturilor rutiere, precum și pentru îndeplinirea obiectivului stabilit la nivelul Uniunii Europene, de armonizare a sancțiunilor aplicabile în statele membre pentru nerespectarea legislației în domeniu, încălcările sunt clasificate în 3 categorii:</p> <ul style="list-style-type: none">- încălcări foarte grave;- încălcări grave;- încălcări minore. <p>Această clasificare a încălcărilor este utilizată și în Ordonanța Guvernului nr. 37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora, cu modificările și completările ulterioare, precum și de alte state membre ale Uniunii Europene.</p> <p>De asemenea, Hotărârea Guvernului nr. 69/2012 prevede:</p> <ul style="list-style-type: none">- sancțiunile complementare aplicate în cazul constatării anumitor încălcări ale reglementărilor interne și internaționale din domeniul transporturilor rutiere, precum și ale reglementărilor privind activitatea de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, respectiv privind activitatea de pregătire și perfecționare a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere (retragere/suspendare a licenței de transport/licenței comunitare/licenței de traseu/certificatului de transport rutier în cont propriu/licenței pentru activități conexe transportului rutier/copiei conforme a licenței de transport/copiei conforme a licenței comunitare/copiei conforme a certificatului de transport rutier în cont propriu, autorizației de transport internațional/autorizației școlii de conducători auto/autorizației instructorului auto
--------------------------------	---

	<p>autorizat/autorizației centrului de pregătire și perfecționare a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere, după caz);</p> <p>- măsurile de imobilizare a vehiculelor și de suspendare a dreptului de utilizare a unui autovehicul prin reținerea plăcuțelor cu numărul de înmatriculare și reținerea certificatului de înmatriculare,</p> <p>care pot fi dispuse de către inspectorii din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier (I.S.C.T.R.) sau de către politistii rutieri, după caz.</p> <p>Conform prevederilor art. 6 din HG nr. 69/2012, contravențiile stabilite la art. 3 (fapte care reprezintă încălcări foarte grave) se sancționează cu amendă de la 14.000 lei la 18.000 lei.</p> <p>Conform prevederilor art. 7 din HG nr. 69/2012, contravențiile stabilite la art. 4 (fapte care reprezintă încălcări grave) se sancționează cu amendă de la 8.000 lei la 12.000 lei.</p> <p>Conform prevederilor art. 8 din HG nr. 69/2012, contravențiile stabilite la art. 5 (fapte care reprezintă încălcări minore) se sancționează cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Avându-se în vedere că:</p> <ul style="list-style-type: none"> - atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivel national, se află în derulare un proces complex de evaluare a încălcărilor legislației din domeniul transporturilor rutiere și a sancțiunilor aplicate în vederea armonizării categoriilor de încălcări și, în ultimă instanță, a categoriilor de sancțiuni aplicate, inclusiv în privința cuantumurilor amenzilor; - numărul mare de încălcări foarte grave și, în special, de încălcări grave, stabilite prin HG nr. 69/2012 pot crea dificultăți de aplicare de către autoritățile de control competente, anumite fapte prezentând riscul de a fi încadrate diferit de către personalul de inspecție și control și, astfel, de a determina o lipsă de uniformitate în aplicarea sancțiunilor pe teritoriul României; - în contextul actualei crize economice la nivel international, dar și national, este afectat inclusiv transportul rutier, un pilon al dezvoltării economico-sociale, iar aplicarea unor amenzi contravenționale într-un quantum foarte ridicat în acest domeniu poate determina eliminarea unor operatori de transport rutier de pe piață, și implicit scăderea volumului de schimburi comerciale și a veniturilor aduse de către aceștia la bugetul de stat; - s-a solicitat din partea partenerilor de dialog social o revizuire a încălcărilor din cele trei categorii sus-mentionate, precum și diminuarea cuantumurilor amenzilor contravenționale aplicate pentru respectivele încălcări, <p>a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre în forma prezentată.</p> <p>Principalele modificări prevăzute în proiectul de act normativ vizează următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - numărul încălcărilor foarte grave prevăzut la art. 3 din HG nr. 69/2012 a fost redus de la 41 la 24; - numărul încălcărilor grave prevăzut la art. 4 din HG nr. 69/2012 a fost redus de la 83 la 62; - numărul încălcărilor minore prevăzut la art. 5 din HG nr. 69/2012 a fost redus de la 32 la 31; - cuantumul amenzilor contravenționale pentru cele trei categorii de încălcări a fost diminuat astfel: <ol style="list-style-type: none"> a) pentru faptele prevăzute la art. 3 (încalcări foarte grave) limitele amenzii prevăzute în prezentul proiect sunt între 9.000 lei – 12.000 lei (fată de 14.000 lei – 18.000 lei în prezent); b) pentru faptele prevăzute la art. 4 (încalcări grave) limitele amenzii prevăzute în prezentul proiect sunt între 4.000 lei – 6.000 lei (fată de 8.000 lei – 12.000 lei în prezent); c) pentru faptele prevăzute la art. 5 (încalcări minore) limitele amenzii prevăzute în prezentul proiect sunt între 500 lei – 2.000 lei (fată de 3.000 lei – 6.000 lei în prezent); în plus, în cazul încălcărilor minore, prezentul proiect prevede sancțiunea avertismentului, amenda contravențională urmând a se aplica dacă în ultimele 6 luni contravenientul a fost sancționat cu avertisment pentru o încălcare minoră. - introducerea unei notificări în scris a operatorului de transport rutier/întreprinderii de transport rutier în cont propriu de către structurile din care fac parte inspectorii/politistii rutieri, în cazul în care sunt aplicate sancțiuni conducătorului auto angajat al În cazul în care inspectorii aplică sancțiuni conducătorului auto angajat al operatorului de transport rutier/întreprinderii de transport rutier în cont propriu, pentru una sau mai multe dintre contravențiile

	<p>prevăzute la art. 3-5, acestia notifică angajatorul contravenientului cu privire la sancțiunile aplicate, în termen de 5 zile lucrătoare de la data procesului-verbal de constatare a contravenției.</p> <ul style="list-style-type: none"> - în cazul în care politistii rutieri aplică sancțiuni conducătorului auto angajat al operatorului de transport rutier/întreprinderii de transport rutier în cont propriu, pentru una sau mai multe dintre contravențiile prevăzute la art. 3-5, acestia notifică angajatorul contravenientului și I.S.C.T.R. cu privire la sancțiunile aplicate, în termen de 5 zile lucrătoare de la data procesului-verbal de constatare a contravenției. - în cazul în care, după efectuarea controlului în trafic, inspectorii/politistii rutieri rețin unul sau mai multe documente dintre cele prezentate la control de către conducătorul auto, documentele reținute sunt menționate într-un proces-verbal de reținere, al cărui model este prevăzut în anexele nr. 1 și 2, după caz, la prezenta hotărâre.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	<p>Mentinerea clasificarea încălcărilor în cele 3 categorii va determina o evidențiere clară a operatorilor de transport rutier și a întreprinderilor de transport rutier în cont propriu care încălcă foarte grav și repetat legislația în domeniul transporturilor rutiere și care afectează, astfel, siguranța rutieră și concurența loială pe piața transporturilor rutiere.</p> <p>Revizuirea celor trei categorii de încălcări va facilita completarea și actualizarea informațiilor în cadrul sistemului de evaluare a riscurilor operatorilor de transport rutier și întreprinderilor de transport rutier în cont propriu, sistem gestionat de către I.S.C.T.R. și va determina o creștere a gradului de eficiență a inspecțiilor și controlului efectuat de către I.S.C.T.R., urmând a se efectua controale mai dese numai asupra celor care prezintă un grad de risc ridicat, conform acestui sistem.</p> <p>Stabilirea unor amenzi proporționale cu gravitatea încălcării și descurajante pentru contravenienți, care în același timp vizează îndeplinirea componentei de prevenție și iau în considerare inclusiv situația socio-economică a României la momentul actual, are rolul de a conduce la creșterea competitivității și concurenței loiale între operatorii de transport rutier, creează premisele dezvoltării unui sistem corect și coerent pe segmentul transporturilor rutiere și, în final, contribuie la creșterea pe ansamblu a economiei.</p>
2.Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Întărirea activităților de inspecție și control asupra legalității desfășurării activității de transport rutier, activității conexe transportului rutier și activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, va conduce la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - însănătoșirea mediului de afaceri în aceste domenii de activitate; - asigurarea unui mediu concurențial corect, prin reducerea evaziunii fiscale și implicit a concurenței neloiale în respectivele domenii de activitate.
3.Impactul social	<p>Crearea unui cadru clar și coerent de sancționare a încălcărilor legislației în domeniul transporturilor rutiere va determina responsabilizarea tuturor factorilor implicați, va conduce la creșterea siguranței rutiere și implicit la reducerea numărului de accidente, diminuându-se daunele materiale și numărul de victime provocate de acestea.</p>
4.Impactul asupra mediului	Nu există impact negativ asupra mediului.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Nu au fost identificate.					

5.Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația Uniunii Europene în materie.
3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4.Evaluarea conformității	Nu este cazul.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6.Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
--	--

2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4.Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7.Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8.Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat, alăturat, *Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011, precum și a sancțiunilor și măsurilor aplicabile în cazul constatării încălcărilor, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.*

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
ȘI INFRASTRUCTURII
OVIDIU - IOAN SILAGHI**

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
MIRCEA DUSA**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
MARIANA CÂMPEANU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
FLORIN GEORGESCU**

**MINISTRUL AFACERILOR EUROPENE
LEONARD ORBAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MONA MARIA PIVNICERU**

**SECRETAR DE STAT
SEPTIMIU BUZASU**

**SECRETAR GENERAL
TIBERIU BĂRBULETIU**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI RESURSE UMANE
DIRECTOR GENERAL
BIANCA-MIRELA CĂTINEAN**

**DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE
DIRECTOR
DANA CONSTANTINESCU**

**DIRECȚIA GENERALĂ TRANSPORT SI INFRASTRUCTURĂ
DIRECTIA RUTIERĂ
DIRECTOR
LIZETA VOLCINSCHI**