

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier

2. Motivele introducerii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (2) din OG nr. 26/2011, începând cu data de 4 decembrie 2011, Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. (A.R.R.), Regia Autonomă "Registrul Auto Român" (R.A.R.) și Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. (C.N.A.D.N.R. - S.A.) nu mai exercită atribuțiile de inspecție și control în trafic privind respectarea reglementărilor interne și internaționale în domeniul transporturilor rutiere, cu excepția controlului desfășurat de către C.N.A.D.N.R. - S.A. în punctele de trecere a frontierei de stat.</p> <p>În prezent, Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, denumit în continuare I.S.C.T.R., verifică îndeplinirea condițiilor în vederea autorizării școlilor de conducători auto, la solicitarea autorității emitente a autorizației.</p> <p>Potrivit art. 5 alin. (1) din OG nr. 26/2011, I.S.C.T.R. are în structura sa organizatorică 8 inspectorate teritoriale, fără personalitate juridică, conduse de câte un inspector șef teritorial, numit și revocat prin ordin al ministrului transporturilor, la propunerea inspectorului de stat șef.</p> <p>Totodată, art. 12 alin. (3) din OG nr. 26/2011 prevede faptul că, prin derogare de la prevederile art. 8 alin. (3) și (4) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, sumele provenite din amenziile contravenționale aplicate persoanelor fizice și persoanelor juridice de către personalul cu atribuții de inspecție și control din cadrul I.S.C.T.R. și de personalul împuternicit din cadrul C.N.A.D.N.R. - S.A. pentru nerespectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 1.373/2008, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 1.777/2004, cu modificările și completările ulterioare, se fac venit la bugetul de stat în procent de 10%, diferența revenind ca venituri extrabugetare C.N.A.D.N.R - S.A.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Măsurile stabilite prin proiectul de act normativ au ca scop principal întărirea capacității administrative a I.S.C.T.R., determinând astfel o creștere a eficienței activității de inspecție și control în domeniul transporturilor rutiere, care să se transpună într-un grad mai ridicat al nivelului siguranței rutiere.</p> <p>De asemenea, verificarea îndeplinirii condițiilor de autorizare a școlilor de conducători auto de către autoritatea emitentă a autorizației și nu de către autoritatea de inspecție și control poate reduce birocratia și costurile administrative pentru persoanele juridice care intenționează să desfășoare activitatea de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere.</p> <p>În acest context, modificările propuse în proiectul de act normativ vizează următoarele aspecte:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - verificarea îndeplinirii condițiilor de autorizare a școlilor de conducători auto de către autoritatea emitentă a autorizației și nu de către autoritatea de inspecție și control; - verificarea de către I.S.C.T.R. a activităților de pregătire a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere; - preluarea de către I.S.C.T.R. și a atribuțiilor de control în punctele de trecere a frontierei de stat exercitate în prezent de către personalul împuternicit în acest scop al C.N.A.D.N.R. – S.A.; - creșterea numărului inspectoratelor teritoriale ale I.S.C.T.R. de la 8 la 9, în vederea eficientizării activității de inspecție și control, întrucât s-a constatat că includerea unui număr mare de județe în aria de competență a unui inspectorat teritorial, care înseamnă o suprafață foarte mare de acoperit în cadrul activității desfășurate de inspectori, îngreunează îndeplinirea obiectivelor I.S.C.T.R. și, implicit, ale Ministerului Transporturilor; - sumele provenite din amenziile contravenționale aplicate persoanelor fizice și persoanelor juridice de către personalul cu atribuții de inspecție și control din cadrul I.S.C.T.R. și de personalul împuternicit din cadrul C.N.A.D.N.R. - S.A. pentru nerespectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 1.373/2008, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 1.777/2004, cu modificările și completările ulterioare, se fac venit la bugetul de stat în procent de 10%, diferența revenind ca venituri extrabugetare institutiei în cadrul căreia își desfășoară activitatea agentul constator.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Întărirea capacității administrative a I.S.C.T.R. și, implicit, creșterea eficienței activității de inspecție și control a acestuia, va conduce la efectuarea activităților de transport rutier, a activităților conexe transportului rutier, a activităților de pregătire a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere și a activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, în condiții de siguranță și calitate sporite. Aplicarea unui control coerent și eficient, precum și celelalte modificări propuse conduc la îmbunătățirea mediului de afaceri, creșterea competitivității și concurenței între întreprinderi/operatori de transport.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Întărirea activității de control asupra legalității efectuării activităților de transport rutier, activității conexe transportului rutier, a activităților de pregătire a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere și a activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, va conduce la: <ul style="list-style-type: none"> - însănătoșirea mediului de afaceri în aceste domenii de activitate; - asigurarea unui mediu concurențial corect, prin reducerea evaziunii fiscale și implicit a concurenței neloiale în respectivele domenii de activitate.
3.Impactul social	Creșterea siguranței rutiere va conduce la reducerea numărului de accidente, diminuându-se daunele materiale și numărul de victime provocate de acestea.
4.Impactul asupra mediului	Nu există impact negativ asupra mediului.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Nu au fost identificate.					

5.Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	În termen de cel mult 90 de zile de la data prezentei ordonante, Ministerul Transporturilor va modifica corespunzător Hotărârea Guvernului nr. 1088/2011 privind organizarea și funcționarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier.
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.
3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4.Evaluarea conformității	Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8.Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat, alăturat, *proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier*, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
RELU FENECHIU**

AVIZĂM FAVORABIL :

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE SI ADMINISTRATIEI PUBLICE
LIVIU NICOLAE DRAGNEA**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE SI PERSOANELOR
VÂRSTNICE
MARIANA CÂMPEANU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
DANIEL CHITOIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MONA MARIA PIVNICERU**

**SECRETAR DE STAT
SEPTIMIU BUZASU**

**SECRETAR GENERAL
TIBERIU BĂRBULETIU**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI RESURSE UMANE
DIRECTOR GENERAL
BIANCA-MIRELA CĂTINEAN**

**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ ȘI BUGETE
DIRECTOR GENERAL
LILIANA MUSAT**

**DIRECȚIA GENERALĂ TRANSPORT ȘI INFRASTRUCTURĂ
DIRECTOR GENERAL
LASZLO SAJTOS**

**DIRECȚIA RUTIERĂ
DIRECTOR
LIZETA VOLCINSCHI**