

Observații UNTRR referitoare la HOTĂRÂRE Nr.....

privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil datorat conflictului armat din Ucraina, precum și de modificare a Anexei 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare

Text propus	Propunere UNTRR	Observatii
<p>Ar. 1 (2) Acordarea ajutoarelor de stat în baza prezentei scheme se face cu respectarea prevederilor Comunicării Comisiei privind Cadrul temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (2022/C 131 I/01).</p>	<p>(1) Acordarea ajutoarelor de stat în baza prezentei scheme se face cu respectarea prevederilor Comunicării Comisiei privind Cadrul temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (2022/C 131 I/01).</p>	<p>Solicităm ca în negocierea cu UE să se obțină o sumă totală mai mare. 300 milioane euro- Măsura de rambursare propusă de Guvern ar returna firmelor aproximativ 270 euro/camion, respectiv doar 5,9% din costul lunar al motorinei per camion.</p> <p>Astfel, bugetul propus de Guvern ar subvenționa motorina doar pentru sub 5% din parcul total de vehicule comerciale, în condițiile în care în România există 42.500 de firme de transport rutier de mărfuri și persoane, respectiv 169.000 de vehicule destinate transportului rutier de mărfuri și 23.000 de vehicule destinate transportului rutier de pasageri. Totodată, sunt înmatriculate aproximativ 870.000 de vehicule de transport marfă – vanuri.</p>
<p>Art. 1, pct. (5) Ajutorul de stat se acordă pentru combustibilul util pentru motor în:</p> <p>a) transport rutier de mărfuri în cont propriu sau contra cost, cu autovehicule ori ansambluri de vehicule</p>	<p>Art. 1 pct. (5), să se completeze cu lit. e) și f) e) serviciul ocazional de transport persoane conform OG 27/2011 art. 3 pct. 36</p>	

<p>articulate destinate exclusiv transportului rutier de mărfuri și cu o greutate brută maximă autorizată de cel puțin 7,5 tone;</p> <p>b) transport rutier de mărfuri în cont propriu sau contra cost, cu autovehicule ori ansambluri de vehicule articulate destinate exclusiv transportului rutier de mărfuri și cu o greutate brută maximă autorizată ce depășește 3,5 tone, dar nu mai mult de 7,5 tone;</p> <p>c) transport rutier de mărfuri național și internațional contra cost, cu ajutorul unor autovehicule sau combinații de vehicule destinate exclusiv transportului rutier de mărfuri și cu o greutate brută maximă autorizată ce depășește 2,5 tone, dar nu mai mult de 3,5 tone;</p> <p>d) transportul de persoane, regulat inclusiv transportul public local de persoane, cu un autovehicul din categoria M2 ori M3, definit în <u>Directiva 2007/46/CE</u> a Parlamentului European și a Consiliului din 5 septembrie 2007 de stabilire a unui cadru pentru omologarea autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective.</p>		
<p>ART. 2 În sensul prezentei hotărâri:</p> <p>a) prin transport rutier de mărfuri în cont propriu se înțelege transportul rutier de mărfuri prevăzut la <u>art. 3</u> pct. 41 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) prin transport rutier de mărfuri contra cost se înțelege transportul rutier de mărfuri prevăzut la <u>art. 3</u> pct. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>c) prin greutate brută maximă autorizată se înțelege masa totală maximă autorizată definită la <u>art. 3</u> pct. 23 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011, cu modificările și completările ulterioare, respectiv masa totală maximă a unui vehicul rutier, astfel cum este declarată de constructorul acestuia;</p> <p>d) prin transport public de persoane se înțelege transportul rutier de persoane astfel cum este definit la <u>art.</u></p>	<p>Se completează serviciul ocazional de persoane cu:</p> <p>-Lit. e)serviciul ocazional de persoane este definit cf. OG 27/2011 art. 3, pct. 36</p>	

<p>3 pct. 45,46, 47, 48 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011, cu modificările și completările ulterioare; e) prin transport regulat de persoane se înțeleg serviciile regulate prevăzute la art. 3 pct. 34, respectiv pct. 35 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011, cu modificările și completările ulterioare;</p>		
<p>Art. 2, alin. (2) Bugetul total maxim estimat al schemei este de 300 milioane lei, cu posibilitatea suplimentării, astfel: a) credite de angajament în vederea emiterii angajamentelor legale aferente deciziilor centralizatoare de compensare a creșterii prețului la combustibil, pentru perioada 2022- 31 iulie 2023 ; b) credite bugetare în vederea plății ajutorului de stat acordat în baza deciziilor centralizatoare de compensare a creșterii prețului la combustibil, pentru perioada 2022-31 iulie 2023.</p>	<p>Suma de 300 milioane lei este insuficientă.</p>	<p>300 milioane euro- Măsura de rambursare propusă de Guvern ar returna firmelor aproximativ 270 euro/camion, respectiv doar 5,9% din costul lunar al motorinei per camion.</p> <p>Astfel, bugetul propus de Guvern ar subvenționa motorina doar pentru sub 5% din parcul total de vehicule comerciale, în condițiile în care în România există există 42.500 de firme de transport rutier de mărfuri și persoane, respectiv 169.000 de vehicule destinate transportului rutier de mărfuri și 23.000 de vehicule destinate transportului rutier de pasageri. Totodată, sunt înmatriculate aproximativ 870.000 de vehicule de transport marfă – vanuri.</p>
<p>Art. 3, alin. (1) Plata ajutorului de stat se efectuează până la data de 31 iulie 2023 inclusiv, în limita bugetului alocat schemei, în baza dispozițiilor de plată a ajutorului de stat aprobat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil emise până la data de 31.12.2022 de către ARR.</p>	<p>Art. 3, alin. (1) -se modifică după cum urmează: Art. 3, alin. (1) Plata ajutorului de stat se efectuează până la data de 31 iulie 2023 inclusiv, în limita bugetului alocat schemei, în baza dispozițiilor de plată a ajutorului de stat aprobat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil emise până la data de 31.01.2023 de către ARR.</p>	<p>Având în vedere că cererile se depun trimestrial pentru luna decembrie 2022 și trimestrul IV 2022, acestea trebuie să se depună până la data de 31.01.2023 sau 31 martie 2023. HG plata este prevăzută ca se va efectua până la data de 31 iulie 2023</p>

<p>ART. 3 alin. 4 Numărul total estimat al operatorilor economici care urmează să beneficieze de ajutor de stat în baza schemei este de 3000.</p>	<p>ART. 3, alin. 4 Numărul total estimat al operatorilor economici care urmează să beneficieze de ajutor de stat în baza schemei este de _____.</p> <p>3000 de operatori sunt foarte puțini în raport cu numărul operatorilor licențiați aflați pe piață de 42.500.</p>	<p>Să nu se limiteze numărul de operatori de transport, având în vedere că pe site la ARR în luna mai sunt autorizați aprox. 42.500 operatori de transport și numărul lor este în creștere având în vedere obligația autorizării până la data de 21 mai 2022 și a firmelor de transport care dețin vehicule între 2,5 t- 3,5 t</p>
<p>(1) Art 3, (5) Măsura instituită potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) și (4) se acordă pentru combustibilul achiziționat începând cu 30 de zile anterioare publicării în Monitorul Oficial a prezentului act normativ.</p>	<p>Măsura să se aplice începând cu 1 martie 2022.</p> <p>Majoritatea statelor membre au început să acorde ajutoare firmelor de transport începând cu 1 martie 2022.</p> <p>Firmele din UE au și primit banii începând cu luna aprilie.</p>	<p>În aprilie 2022 prețul motorinei a ajuns să reprezinte 55% din costurile de operare ale transportatorilor, față de 47% în decembrie 2021. <u>De la începutul anului până în prezent prețul motorinei a crescut cu 39%.</u></p> <p>Majorarea dobânzii de politică monetară a BNR la 3,75% în mai a condus la <u>creșterea ROBOR la peste 5%, cel mai mare nivel din ultimii 9 ani.</u> Firmele de transport rutier cu finanțări în derulare vor achita mai mult lunar. Costurile cu finanțarea au crescut cu 12% în acest an pentru transportatori.</p>
<p>Art. 4, alin. (1) (1) Ajutorul de stat se acordă sub formă de grant și nu depășește echivalentul în lei a 400.000 de euro per întreprindere. Toate valorile utilizate sunt în valoare brută, înainte de deducerea taxelor și impozitelor.</p>		<p>Suma este insuficientă. Sumele ar trebui să fie acordate pe modelul francez, de 1300 euro pentru capete tractor, 600 euro pentru vehicule 7,5t-25,9 t, 400 euro pentru vehicule sub 7,5t, 300 euro</p>

		pentru vehicule sub 3,5t și 1000 euro pentru autocare.
<p>ART. 7 (1) Operatorul economic poate depune cererea de compensare a creșterii prețului la combustibil pentru un trimestru calendaristic, începând cu prima zi a trimestrului următor celui pentru care se solicită plata ajutorului de stat.</p>	<p>Se va modifica art. 7, după cum urmează:</p> <p>(1) Operatorul economic poate depune cererea de compensare a creșterii prețului la combustibil pentru fiecare lună, începând cu prima zi a lunii următoare pentru care se solicită plata ajutorului de stat.</p>	<p>Având în vedere că transportatorii achită motorina în avans iar clienții plătesc transportul între 60 și 90 de zile, de multe ori cu întârziere până la 120 de zile, ținând cont de marja mică de profit și de inflația actuală, operatorii de transport trebuie să încaseze aceste ajutoare în timp util. Acordarea ajutoarelor după 91 de zile calendaristice conform procedurii din HG, la care se adaugă încă minim 2-3 luni pentru motorina cumpărată în primele zile ale trimestrului nu aduc un suport real financiar firmelor de transport în condițiile în care BNR a crescut dobândă în luna mai 2022 față de aprilie 2022 cu 0,75%, ajungând la 3,75%.</p>
<p>ART. 7 (2) Termenul limită de depunere a cererilor de compensare a creșterii prețului la combustibil este data de 1 decembrie 2022.</p>	<p>ART. 7 (2) Termenul limită de depunere a cererilor de compensare a creșterii prețului la combustibil este data de 31.01.2023.</p>	<p>Termenul trebuie să fie 31 ianuarie 2023 astfel ca operatorii de transport să includă în cererea de rambursare și facturile pentru combustibilul achiziționat până la data de 31.12.2022</p>
<p>ART. 7</p>	<p>În categoria cheltuielilor eligibile se încadrează facturile emise începând cu data de 1 martie 2022.</p>	<p>Majoritatea statelor membre au făcut deja primele plăți firmelor de transport</p>

<p>(3) În categoria cheltuielilor eligibile se încadrează facturile emise începând cu 30 de zile lucrătoare anterioare publicării în Monitorul Oficial a prezentei hotărâri.</p>		<p>în luna martie și au sprijinit prin diverse ajutoare firmele de transport și în perioada pandemiei 2020-2022.</p>
<p>Art. 7</p> <p>(6) Baza pentru obținerea ajutorului de stat o reprezintă cantitatea în litri alimentată efectiv.</p> <p>(7) Operatorii economici eligibili pot solicita ajutor de stat pentru toate vehiculele eligibile deținute în cursul trimestrului pentru care se solicită compensarea.</p>		<p>Având în vedere acest articol procedura de compensare ar trebui să fie foarte simplă și să se axeze pe baza de date a ARR și pe facturile de carburant, acestea conținând toate datele necesare pentru acordarea compensării.</p>
<p>ART. 8</p> <p>Valoarea ajutorului de stat acordat pentru compensarea creșterii prețului pentru combustibil este de 50 bani pe litrul de combustibil achiziționat, dar nu mai mult de 400.000 euro per întreprindere.</p>	<p>Art. 8 se modifică după cum urmează:</p> <p>Valoarea ajutorului de stat acordat pentru compensarea creșterii prețului pentru combustibil este de 1,5 lei pe litrul de combustibil achiziționat, dar nu mai mult de 400.000 euro per întreprindere.</p>	<p>Subvenționarea cu 1,5 lei/litru a prețului la carburant.</p> <p>Ajutoare de stat de minimis pe modelul francez, de 1300 euro pentru capete tractor, 600 euro pentru vehicule 7,5t-25,9 t, 400 euro pentru vehicule sub 7,5t, 300 euro pentru vehicule sub 3,5t și 1000 euro pentru autocare</p>
<p>Art. 10 alin (5) Cererile de compensare a creșterii prețului la combustibil se soluționează în ordinea înregistrării acestora.</p>	<p>Articolul 10 alin (5) se completează după cum urmează: Cererile de compensare a creșterii prețului la combustibil se soluționează în ordinea înregistrării acestora.</p> <p>Deciziile aprobate sau respinse trebuie să fie publicate transparent pe site, în ordinea cronologică și plata să fie efectuată conform înregistrării cronologice a deciziei de plată și a cererii.</p>	<p>În procedurile de rambursare din anii trecuți, spre exemplu luna septembrie 2016 au fost plătite 154 de decizii care au avut numere de înregistrare între 600 și 1.200, în lunile octombrie-noiembrie 2016 au fost plătite și alte decizii care aveau numere de înregistrare între 600 la 1.200.</p>
<p>ART. 14</p> <p>(1) Administratorul schemei trebuie să soluționeze cererile de compensare a creșterii prețului la combustibil în termen de maximum 35 de zile lucrătoare de la data depunerii cererii prevăzute la art. 10 alin. (1), (3) sau (4).</p>	<p>ART. 14</p> <p>(1) Administratorul schemei trebuie să soluționeze cererile de compensare a creșterii prețului la combustibil în termen de maximum</p>	<p>Termenul de soluționare al cererilor de compensare este prea mare, 35 de zile lucrătoare înseamnă 49 de zile</p>

	10 de zile lucrătoare de la data depunerii cererii prevăzute la art. 10 alin. (1), (3) sau (4).	<p>calendaristice.</p> <p>Trebuie găsită o soluție mai simplă de rambursare. Pe baza datelor deținute la ARR se verifică dacă firma este compatibilă și pe baza datelor de la ANAF se verifică dacă firma este sau nu în insolvență. În baza Anexei 2 din HG, Borderoul alimentărilor cu combustibil- se poate face Decizia. Procedura propusă prin prezentul HG este foarte stufoasă și anevoioasă.</p>
<p>ART. 14</p> <p>(2) În cazul aprobării cererii se emite o decizie, potrivit modelului prevăzut în anexa nr. 3, care se întocmește în 2 exemplare, dintre care un exemplar rămâne la administratorul schemei și un exemplar se comunică solicitantului. Comunicarea deciziei se va face și prin mijloace electronice (email), pentru diminuarea perioadei în care operatorul poate depune o cerere rectificativă.</p>		
<p>ART. 14</p> <p>3) ARR transmite ordonatorului principal de credite în datele de 15 și 30 ale fiecărei luni câte o dispoziție de plată, conform Anexei nr. 6 Dispozițiile de plată a ajutorului de stat aprobat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru care nu se poate efectua plata ca urmare a completării unor informații eronate se restituie Autorității Rutiere Române</p> <p>- A.R.R. de către ordonatorul principal de credite, care are obligația de a emite o nouă dispoziție pe care o va transmite Ministerului Finanțelor</p>	<p>3) ARR transmite ordonatorului principal de credite la datele de 10, 20 și 30 ale fiecărei luni câte o dispoziție de plată, conform Anexei nr. 6 Dispozițiile de plată a ajutorului de stat aprobat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru care nu se poate efectua plata ca urmare a completării unor informații eronate se restituie Autorității Rutiere Române</p> <p>- A.R.R. de către ordonatorul principal de credite, care are obligația de a emite o nouă dispoziție pe care o va transmite Ministerului Finanțelor</p>	<p>Din experiența anilor în care s-a restituit acciza, termenele nu au fost respectate și banii nu ajungeau la timp la ARR, respectiv transportatori.</p> <p>Prin emiterea la decadă a dispoziției de plată, deciziile aprobate se verifică mai ușor atât de ANAF cât și de ARR.</p>
<p>Art. 14</p> <p>(6) După aprobarea legilor bugetare anuale și a celor de rectificare, Ministerul Finanțelor transmite administratorului schemei plafoane trimestriale, în termenele prevăzute de legislația în vigoare. Administratorul schemei emite decizii de</p>	<p>Art. 14</p> <p>(6) După aprobarea legilor bugetare anuale și a celor de rectificare, Ministerul Finanțelor transmite administratorului schemei suma</p>	<p>Având în vedere că banii sunt ajutoare de stat și suma este aprobată prin HG, considerăm că această sumă trebuie</p>

<p>aprobare a cererii de compensare a creșterii prețului pentru combustibil în limita plafoanelor trimestriale comunicate de Ministerul Finanțelor. Plafonul trimestrial alocat și neconsumat se reportează în trimestrul următor.</p>	<p>aprobată conform bugetului alocat prin prezentul act normativ.</p>	<p>să fie bugetată de la început și acordată firmelor în funcție de data depunerii cererii și aprobarea deciziei fără a se plafona trimestrial.</p> <p>Din schema veche de funcționare, deși cererile erau rezolvate pozitiv, ARR nu emitea deciziile de plată pentru că nu era aprobat bugetul trimestrial și astfel transportatorii primeau banii cu întârzieri foarte mari, peste termenul prevăzut în HG.</p>
<p>Art. 14 (7) În situația în care administratorului schemei nu i s-au transmis plafoanele trimestriale prevăzute la alin. (6), termenul maxim de soluționare a cererilor de compensare prevăzut la alin. (1) curge de la data primirii de către administratorul schemei a respectivelor plafoane.</p>	<p>Articolul trebuie să fie abrogat.</p>	<p>Rambursarea nu trebuie să fie legată de plafoane trimestriale. Ajutoarele de stat trebuie să fie făcute cât mai repede.</p>
<p>Art. 14 (9) Plata se efectuează în lei, în termen de maximum 30 de zile lucrătoare de la data înregistrării la Registratura generală a Ministerului Finanțelor a deciziei, astfel: a) într-un cont bancar din România, în cazul operatorilor economici stabiliți în alte state membre ale Uniunii Europene; b) într-un cont deschis la Trezoreria Statului, în cazul operatorilor economici stabiliți în România. (10) Prin ordin al ministrului finanțelor se stabilește procedura de punere în aplicare a prevederilor alin. (8) și (9).</p>	<p>Art. 14 (9) Plata se efectuează în lei, în termen de maximum 5 de zile lucrătoare de la data înregistrării la Registratura generală a Ministerului Finanțelor a deciziei, astfel: a) într-un cont bancar din România, în cazul operatorilor economici stabiliți în alte state membre ale Uniunii Europene; b) într-un cont deschis la Trezoreria Statului, în cazul operatorilor economici stabiliți în România.</p> <p>Alin. (10) trebuie să se abroge.</p>	<p>Prin prezenta HG trebuie să se precizeze dacă firmele trebuie să deschidă un cont nou la trezorerie special pentru aceste rambursări sau pot utiliza un alt cont deschis deja de firmă. Este foarte importantă această precizare prin HG pentru că în trecut au existat probleme pentru că anumite conturi deschise prin trezorerie nu erau acceptate.</p> <p>Având în vedere că suma de plată este deja bugetată și deciziile</p>

		<p>aprobate banii trebuie să fie virăți către firme în maxim 5 zile.</p> <p>Termenul de 30 de zile lucrătoare înseamnă 42 de zile calendaristice și împreună cu cele 49 de zile calendaristice din procedura de aprobare a cererii, crește termenul la 91 zile. Real un transportator primește suma de plată cel mai devreme la 3 luni de la depunerea cererii.</p> <p>Procedura trebuie să fie transparentă și să apară în acest HG.</p> <p>Există deja precedent și autoritățile cunosc deja procedura și ce trebuie să facă.</p> <p>Cu toate că HG 549 din 17 iulie 2018 stabilea clar eligibilitatea firmelor și dosarele erau aprobate de ARR și deciziile emise, la ANAF se respingeau aceste decizii pe motiv că firmele au avut datorii la stat într-o anumită perioadă de timp în care aveau emise facturi de combustibil și pentru acestea ANAF nu aproba rambursarea sumelor. Cu toate că la momentul depunerii cererii, operatorii de transport aveau</p>
--	--	---

		<p>achitate toate datoriile și Certificatul de atestare fiscală era pe zero, firmele nu primeau acciza pentru zilele în care au fost în întârziere cu taxele la stat. De multe ori aceste datorii proveneau din diverse amenzi de circulație sau abateri de la legea transportului pe care firmele le contestaseră în instanță.</p> <p>Având în vedere că piața de transport rutier din România încă nu și-a revenit după criza pandemică și din cauza războiului din Ucraina transportatorii români au pierdut foarte mulți clienți, iar BNR crește de la lună la lună dobânda cheie, în luna mai 2022 ajungând la 3,75% și la peste 5 % ROBOR, firmele de transport adună din ce în ce mai greu banii la timp de la clienți și uneori sunt în imposibilitatea de a achita taxele la timp. Din aceste motive procedura de aplicare trebuie să se regăsească în prezenta Hotărâre de Guvern și să nu apară dispoziții suplimentare prin Ordin de ministru. Autoritățile au deja experiență și știu exact ce doresc de la firmele de transport care solicită</p>
--	--	--

		compensare. Procedura de compensare trebuie să fie cât mai simplă, astfel încât să ușureze sarcinile administrative atât pentru autorități, cât și pentru transportatori.
<p>ART. 15</p> <p>(1) În cazul în care operatorul economic constată, după expirarea termenului prevăzut la art. 10 alin. (2), existența în cererea sa a unor inexactități care ar conduce la diminuarea ori majorarea sumelor de restituit, acesta depune la administratorul schemei o cerere rectificativă, al cărei model este prezentat în anexa nr. 5, însoțită de documentele justificative aferente.</p> <p>(2) În cazul în care operatorul economic a primit o decizie de aprobare parțială sau de respingere, termenul de depunere a unei cereri rectificative, însoțită de documentele justificative aferente, este de 30 zile de la data primirii deciziei.</p>	<p>(2) În cazul în care operatorul economic a primit o decizie de aprobare parțială termenul de depunere a unei cereri rectificative, însoțită de documentele justificative aferente, este de 10 zile de la data primirii deciziei.</p> <p>În cazul în care operatorul economic a primit o decizie de respingere termenul de depunere a unei cereri rectificative, însoțită de documentele justificative aferente, este de 10 zile de la data primirii deciziei.</p>	
<p>Art. 16, alin (1) lit b. înregistrările tahografului din prima și din ultima zi a trimestrului pentru care se depune cererea de compensare;</p>	<p>Abrogarea acestui articol</p>	<p>Verificare documentelor trebuie să fie identică pentru toate tipurile de vehicule indiferent de tonaj. Având în vedere că vehiculele între 2,5 tone și 3.5 tone nu au instalat tahograf și la acestea nu se poate solicita înregistrările tahograf, nici la vehiculele peste 3,5 tone nu trebuie să se solicite tahograf.</p>