

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚA

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 112/1999 privind călătoriile gratuite în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, republicată, cu modificările ulterioare

2. Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>A) În Conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.112/1999 privind călătoriile gratuite în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, republicată, cu modificările ulterioare, contravaloarea legitimațiilor de călătorie eliberate salariaților Autorității Feroviare Române – AFER, precum și membrilor acestora de familie se suportă din bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.</p> <p>Autoritatea Feroviară Română – AFER – autoritate cu profil feroviar, aflată în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, se finanțează din venituri proprii. Prin urmare, contravaloarea legitimațiilor de călătorie pentru salariați și membri acestora de familie, în cuantum de circa 1.500.000 lei (ron) anual, poate fi decontată din veniturile proprii ale acesteia.</p> <p>Emiterea autorizațiilor și permiselor de călătorie cu an de valabilitate 2011 se efectuează începând cu data de 15 noiembrie 2010.</p> <p>Prin urmare, în cazul în care modificările propuse nu vor fi aprobate în cursul anului 2010, contravaloarea legitimațiilor menționate anterior va fi decontată din bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.</p> <p>B) In conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.112/1999, aprobată prin Legea nr.210/2003, completată prin Legea nr.125/2004, permisele pentru membrii de familie ai posesorilor de</p>
--	---

autorizații de călătorie ale pensionarilor și membrilor de familie ai acestora reprezintă “cupoane de bonuri de valoare ce se acordă cu titlu gratuit”.

Potrivit art.42 lit.e) din Codul fiscal „contravaloarea cupoanelor ce reprezintă bonuri de valoare ce se acordă cu titlu gratuit persoanelor fizice, conform dispozițiilor legale în vigoare nu constituie venituri impozabile”. Cu toate că Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.44/2004, cu modificările și completările ulterioare, nu conțin nici o precizare referitoare la concreta aplicare a art. 42 lit.e din Codul Fiscal, Ministerul Finanțelor Publice, prin adresa nr.336030/2009, consideră ca acest text de lege se referă la cupoanele valorice reprezentând subvenții pentru sectorul lucrativ din agricultură în vederea stimulării acestuia conform Ordonanței Guvernului nr.32/1999, restrângând sfera de aplicare a art.42 lit.(e) .

În aceste condiții, Direcția Generală a Finanțelor Publice Dolj, prin Decizia de Impunere nr.131/20.05.2009, a obligat Regionala de Transport Feroviar de Călători Craiova la plata impozitului pe venit datorat de pensionarii proveniți din întregul sistem feroviar și membrii de familie ai acestora, domiciliați pe raza Regionalei de Transport Feroviar de Calatori Craiova, pentru care a emis permise de călătorie pe căile ferate, contravaloarea acestora fiind încasată de C.F.R. Călători S.A. de la bugetul de stat prin Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, conform prevederilor art.8 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 112/1999 cu modificările și completările ulterioare. Conform acestei prevederi coroborat cu art.79 alin. (1) din Codul fiscal, care reglementează principiul reținerii la sursă a impozitului pe venit, plătitorul de venituri este Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și nu S.N.T.F.C”CFR Calatori” S.A. Precizăm că la nivel de sistem feroviar există circa 166.000 de posesori de permise de călătorie reprezentând pensionari din sistemul feroviar și membrii de familie ai acestora .

C) Permisele de călătorie emise de C.F.R. Călători S.A. pentru membrii de familie ai salariaților proprii, posesori de autorizații de călătorie nu constituie servicii efectuate cu plata întrucât potrivit art.129 alin.5 lit.a din Codul fiscal, sunt acordate conform destinațiilor prevăzute de lege, respectiv de Ordonanța Guvernului nr.112/1999, aprobată prin Legea nr.210/2003, modificată și completată prin Legea nr.125/2004. Permisele de călătorie reprezintă un drept legal pe care membrii de familie ai salariaților și-l pot exercita total, parțial sau deloc, deci nu reprezintă o prestare de serviciu cert efectuată în momentul acordării. C.F.R. Călători S.A. nu cumpără permise, nu efectuează cheltuieli suplimentare și nu deduce TVA suplimentar corespunzătoare permiselor acordate membrilor de familie ai salariaților proprii. Calcularea TVA colectată pentru

	<p>permisele acordate membrilor de familie ai salariaților presupune suportarea acestei taxe pe costurile societății și implicit majorarea compensației de la bugetul de stat necesară acoperirii acestei cheltuieli.</p> <p>Cu toate acestea, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili a obligat C.F.R.Călători S.A. la plata taxei pe valoarea adăugată calculată pentru prestările de servicii efectuate în mod gratuit de către C.F.R. Călători S.A. pentru membrii de familie ai salariaților proprii posesori de autorizații de călătorie.</p>
2. Schimbări preconizate	Reducerea cheltuielilor din bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii cu circa 1.500.000 lei, anual.
3. Alte informații	În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.584/1998, C.F.R.Călători S.A. desfășoară activități de interes public național și social având în principal ca obiect de activitate efectuarea transportului feroviar public de călători pentru care beneficiază de la bugetul de stat de compensații ce trebuie să acopere diferența dintre costurile reale de transport și tarifele stabilite cu avizul autorităților publice competente, la care se adaugă o cotă de profit între 3 și 5%.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	C.F.R. Călători S.A.este obligată să achite bugetului general consolidat al statului sume pe care nu le recuperează de la beneficiarii de servicii. Întrucât societatea beneficiază de la bugetul de stat de compensații pentru serviciul de transport public de calatori, este necesară majorarea acestora cu sumele datorate de C.F.R. Călători S.A. bugetului general consolidat al statului..
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
3. Impactul social	<p>Dreptul la permise de calatorie gratuite este un drept câștigat de la înființarea căilor ferate române și nu au fost impozitate. Astfel, conform art.12² alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.112/1999: ”contravaloarea autorizațiilor și permiselor de călătorie pe căile ferate române, emise în mod gratuit, nu constituie venit impozabil pentru persoanele care beneficiază de acestea”.</p> <p>La apariția Codului fiscal aceasta prevedere a fost abrogată.</p> <p>Ulterior, prin Legea nr.125/2004 s-a modificat Ordonanța Guvernului nr.112/1999, în sensul că „permisele de calatorie ale membrilor de familie ai posesorilor de autorizații, ale pensionarilor și membrilor de familie ai acestora reprezintă cupoane de bonuri de valoare ce se acordă cu titlu gratuit”, tocmai pentru a fi în concordanță cu prevederile din Codul fiscal, respectiv art.42 lit.(e).</p> <p>Impozitarea pentru prima dată a permiselor de călătorie pe căile ferate</p>

	române eliberate pensionarilor si membrilor de familie ai acestora, va avea un impact social deosebit de grav în rândul pensionarilor din sistemul feroviar, întrucat reducerile de călătorie acordate pensionarilor din sistemul public de pensii nu sunt supuse impozitării.
4. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul 2010, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii Lei -

Indicatori	Anul 2010	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii)TVA b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Plus Egal cu suma ce majoreaza cheltuielile bugetare Idem					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus (i)Sume achitate de beneficiarii de permise(AFER si	-1.500	-1.700	-1.900	-2.000	-2.100	-1.840

alte autoritati aflate in suordinea MTI, respectiv art.2 alin. (1) lit. (b)							
(ii)compensatia necesara achitarii obligatiilor reprezentand impozitul pe venit si TVA	Plus egal cu suma ce majoreaza veniturile bugetare						
3. Impact financiar, plus de venituri din care:	1.500	1.700	1.900	2.000	2.100	1.840	
a) buget de stat	1.500	1.700	1.900	2.000	2.100	1.840	
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Nu au fost identificate						

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

<p>administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p> <p>Reprezentanții Federației Naționale Feroviare Mișcare Comercial, ai Federației Sindicatelor Ramurii Vagone, Federației Sindicatelor Transportatorilor Feroviari din Romania și ai Federației Mecanicilor de Locomotivă din Romania au fost informați în sedinta Comisiei de Dialog Social</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate

8. Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, supunem examinării și aprobării prezentul proiect de act normativ.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
RADU MIRCEA BERCEANU**

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
SEBASTIAN TEODOR GHEORGHE VLĂDESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**

**SECRETAR DE STAT
CONSTANTIN DASCĂLU**

**SECRETAR DE STAT
GHEORGHE POPA**

**SECRETAR GENERAL
RADIAN TUFĂ**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI RESURSE UMANE
DIRECTOR GENERAL
BIANCA MIRELA CĂTINEAN**

**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ ȘI BUGET
DIRECTOR GENERAL
LILIANA MUȘAT**

**DIRECȚIA INFRASTRUCTURĂ
ȘI TRANSPORT FERROVIAR
DIRECTOR
CLAUDIU DUMITRESCU**

**S.N.T.F.C. “C.F.R. Călători” - S.A.
DIRECTOR GENERAL
LIVIU PESCĂRAȘU**

**Director General Adjunct
Elena MIU**

**Director Comercial
Cintia CHINDE**

**Șef Oficiu Juridic
Liliana – Gabriela CONSTANTINESCU**

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 112/1999 privind călătoriile gratuite în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, republicată, cu modificările ulterioare

Având în vedere prevederile Ordonanței Guvernului nr. 112/1999 privind călătoriile gratuite în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, republicată, cu modificările ulterioare, prin care salariații Autorității Feroviare Române - AFER, instituție publică finanțată integral din venituri extrabugetare realizate din prestații de servicii specifice, precum și din desfășurarea altor activități privind valorificarea unor produse din activități proprii și conexe, chirii, prestații editoriale, studii, proiecte, lucrări, alte prestări de servicii, exploatarea unor bunuri pe care le au în administrare, pe bază de tarife stabilite în condițiile legii, beneficiază anual de autorizații de călătorie în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, în mod gratuit, contravaloarea acestora fiind suportată din bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii,

Prin suportarea contravalorii autorizațiilor de călătorie în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române din veniturile proprii ale Autorității Feroviare Române – AFER pentru proprii salariați, sumele necesare achitării contravalorii acestora, vor constitui economie la bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, sumele respective putând fi distribuite pentru urgențe.

Necesitatea punerii de acord a reglementărilor din Codul fiscal cu cele din Legea nr. 125/2004 în ceea ce privește impozitarea și taxa pe valoarea adăugată pentru permisele de călătorie, acestea constituind situații extraordinare.

Neadoptarea acestor măsuri, implică cheltuieli suplimentare din bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în cursul anului 2011 deoarece emiterea autorizațiilor și permiselor de călătorie se efectuează începând cu data de 15 noiembrie a anului curent pentru anul viitor.

Având în vedere cele de mai sus,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

Art.I. - Ordonanța Guvernului nr. 112/1999 privind călătoriile gratuite în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 766/20.08.2004, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2) Pentru călătoria în interes de serviciu salariații prevăzuți la alin.(1) beneficiază de autorizații sau permise de călătorie pe căile ferate române, în mod gratuit, după caz. Funcțiile care beneficiază de autorizații de călătorie, din unitățile menționate la alin. (1) lit. a) și b), se stabilesc prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, cu excepția Autorității Feroviare Române pentru care se stabilesc de conducerea autorității și nu mai beneficiază în anul respectiv de permise de călătorie.”

2. La articolul 2, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul 5, cu următorul cuprins:

“(5) Eliberarea autorizațiilor și permiselor de călătorie pe căile ferate române pentru personalul Autorității Feroviare Române - AFER și a permiselor de călătorie pentru membrii de familie ai acestui personal se face pe baza contractelor încheiate cu Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători “CFR Călători” – S.A., numai dacă autoritatea respectivă suportă aceste cheltuieli.”

3. La articolul 6, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(6) Permisele de călătorie ale membrilor de familie ai salariaților posesori de autorizații de călătorie sau de permise de călătorie reprezintă cupoane de bonuri de valoare ce se acordă cu titlu gratuit și nu constituie venituri impozabile”.

4. La articolul 6, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alineatul (7), cu următorul cuprins:

“(7) Permisele de călătorie ale membrilor de familie ai salariaților posesori de autorizații de călătorie sau de permise de călătorie, acordate cu titlu gratuit, nu constituie servicii efectuate cu plata din punctul de vedere al taxei pe valoarea adăugată”.

5. La art.8, alineatul (5) se abrogă.

6. La articolul 8, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(6) Permisele de călătorie ale pensionarilor și membrilor de familie ai acestora reprezintă cupoane de bonuri de valoare ce se acordă cu titlu gratuit și nu constituie venituri impozabile”.

7. Art.11 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ Art. 11. - (1) Copiii salariaților Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători „C.F.R. Călători” –S.A., Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” –S.A., Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” –S.A., Societății de Administrare Active Feroviare „S.A.A.F.” –S.A., ai unităților cu profil feroviar care rezultă prin reorganizarea acestor unități, filialelor acestora, precum și ai subunităților din structura organizatorică a acestora, ai pensionarilor proveniți din aceste unități sau din cadrul persoanelor juridice din care aceste unități au rezultat prin reorganizare, inclusiv copiii pensionarilor proveniți din fosta Societate de Servicii de Management Feroviar „S.M.F.” –S.A., care sunt în întreținerea acestora, a tutorilor ori aflați în plasament familial, elevi sau studenți, precum și cei care parcurg o formă de învățământ postliceal și postuniversitar, în vârstă de până la 26 de ani, în unități de învățământ de stat ori particular și care urmează cursuri și practică în alte localități decât cea de domiciliu, beneficiază de permise de călătorie școlare, în mod gratuit, pentru o distanță maximă de 300 km.”

“Art. 11. – (2) Permisele de călătorie școlare reprezintă cupoane de bonuri de valoare ce se acordă cu titlu gratuit și nu constituie venituri impozabile”.

“Art. 11. – (3) Permisele de călătorie școlare reprezintă cupoane de bonuri de valoare ce se acordă cu titlu gratuit și nu constituie servicii efectuate cu plata din punctul de vedere al taxei pe valoarea adăugată”.

8. La articolul 18, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Contravaloarea autorizațiilor și permiselor de călătorie pe căile ferate române de care beneficiază, în mod gratuit, persoanele prevăzute la art. 2 alin.(1) și (4) se suportă din bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu excepția contravalorii celor de care beneficiază personalul Autorității Feroviare Române - AFER și membrii de familie ai acestui personal și care se suportă de autoritate din bugetul propriu, fiind deductibilă fiscal.”

9. Anexa nr. 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ANEXA NR. 1

LISTA

colegiilor tehnice, grupurilor școlare industriale de transporturi căi ferate și a grupurilor școlare de material rulant pentru transporturi feroviare, ai căror salariați beneficiază de permise de călătorie pe căile ferate române în interes personal, în mod gratuit

1. Colegiul tehnic feroviar “Mihai I” București.
2. Grupul școlar industrial de transporturi căi ferate Craiova.
3. Grupul școlar industrial de transporturi căi ferate Timișoara.
4. Grupul școlar industrial de transporturi căi ferate Arad.
5. Colegiul tehnic de transporturi “Transilvania” Cluj-Napoca
6. Colegiul tehnic “Dimitrie Leonida” Oradea.
7. Colegiul tehnic de transporturi Brasov – sectorul feroviar.
8. Grupul școlar industrial de transporturi căi ferate Sibiu.
9. Grupul școlar tehnic de transporturi căi ferate Iași.
10. Grupul școlar industrial de transporturi căi ferate Buzău.
11. Grupul școlar industrial de transporturi căi ferate Galați.
12. Grupul școlar “Gheorghe Duca” Constanța
13. Colegiul tehnic de material rulant pentru transporturi feroviare București.
14. Grupul școlar de material rulant “Unirea” Cluj-Napoca.
15. Colegiul tehnic “Anghel Saligny” Roșiorii de Vede.
16. Colegiul tehnic de căi ferate “Unirea” Pașcani.
17. Colegiul tehnic de transporturi feroviare “Anghel Saligny” Simeria.”

10. La anexa nr.2, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) copiii minori, copiii majori elevi sau studenți, precum și cei care parcurg o formă de învățământ postliceal și postuniversitar, în vârstă de până la 26 de ani, în unități de învățământ de stat ori particular din țară sau din străinătate, ai beneficiarilor de autorizații sau permise de călătorie, care au decedat”.

11. La anexa nr. 2, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:

“f) copiii majori ai beneficiarilor de autorizații sau permise de călătorie pe căile ferate române, care sunt în întreținerea acestora, a tutorilor ori aflați în plasament familial, elevi sau studenți, precum și cei care parcurg o formă de învățământ postliceal și postuniversitar, în vârstă de până la 26 de ani, în unități de învățământ de stat ori particular din țară sau din străinătate”.

**PRIM-MINISTRU
EMIL BOC**